

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού  
για το νομοσχέδιο «Ο περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και  
Χρηματοοικονομικού Ελέγχου (Τροποποιητικός (Αρ. 2) Νόμος του 2019)»**

**Παρόντες:**

Άγγελος Βότσης, πρόεδρος

Αντρέας Καυκαλιάς

Μάριος Μαυρίδης

Μαρίνος Σιζόπουλος

Ονούφριος Κουλλά

Μιχάλης Γιωργάλλας

Άριστος Δαμιανού

Γιώργος Περδίκης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 7 και 14 Οκτωβρίου 2019. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, η Γενική Λογίστρια, καθώς και εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας και της Ελεγκτικής Υπηρεσίας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου Νόμου, ώστε:

1. οι αρμοδιότητες της Τεχνικής Επιτροπής Διαγραφής Μη Εισπράξιμων Δημοσίων Χρημάτων, Αξιών και Υλικών (εφεξής Τεχνική Επιτροπή) να επεκταθούν, προκειμένου:
  - α. να προβαίνει σε μερική ή ολική διαγραφή οφειλόμενων ποσών προς οικονομικούς φορείς και ειδικά ταμεία και
  - β. να διαγράφει υπόλοιπα δανείων που παραχωρήθηκαν δυνάμει νόμου ή από το διοικητικό συμβούλιο του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών ή/και δυνάμει σχεδίων δανειοδότησης που εγκρίνονται με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου μέσω αδειοδοτημένου πιστωτικού

ιδρύματος και τα οποία μετά τη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων εξακολουθούν να είναι οφειλόμενα, και

2. ο Γενικός Ελεγκτής, ο οποίος με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία αποτελεί μέλος της Τεχνικής Επιτροπής, να αντικατασταθεί από έναν γενικό διευθυντή, ο οποίος θα διορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο, και ο Γενικός Ελεγκτής να καταστεί παρατηρητής των συνεδριάσεων της Τεχνικής Επιτροπής.

Αναλύοντας περαιτέρω τις πρόνοιες του νομοσχεδίου, η Γενική Λογίστρια δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η Τεχνική Επιτροπή με βάση τις διατάξεις του υφιστάμενου νόμου δεν έχει ξεκάθαρα τη δυνατότητα να προβαίνει σε διαγραφές μη εισπραξιμων προς το κράτος ποσών τα οποία είναι οφειλόμενα για χρόνια και ενδεχομένως να μην καταστούν εισπραξιμα στα επόμενα έτη. Ως εκ τούτου, κρίνεται αναγκαία η εισαγωγή στον βασικό νόμο πρόνοιας, προκειμένου η Τεχνική Επιτροπή να έχει ρητά τη δυνατότητα ολικής ή μερικής διαγραφής τέτοιων οφειλών προς το κράτος.
2. Η εν λόγω επιτροπή θα εξετάζει και αποφασίζει για τη διαγραφή οφειλών προς το κράτος κατόπιν υποβολής τεκμηριωμένων εκθέσεων και εισηγήσεων από τους επηρεαζόμενους οικονομικούς φορείς του κράτους ή από τα ειδικά ταμεία, στις οποίες θα λαμβάνεται υπόψη η οικονομική κατάσταση του οφειλέτη.
3. Οι οφειλές προς το κράτος αφορούν μεταξύ άλλων συσσωρευμένα φορολογικά έσοδα δεκαετιών, τα οποία κυμαίνονται στα €2,6 δις, εκ των οποίων €2 δις αφορούν το Τμήμα Φορολογίας. Ωστόσο, με βάση τα στοιχεία του Τμήματος Φορολογίας, τα οφειλόμενα φορολογικά έσοδα περιορίζονται σε €800 εκατομ. Συναφώς, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις παρέχεται η δυνατότητα επικαιροποίησης των στοιχείων που αφορούν εισπρακτέα ποσά του κράτους,

ώστε οι αναγνωρισμένες οφειλές να ανταποκρίνονται στα πραγματικά δεδομένα. Περαιτέρω, από το έτος 2022 το κράτος θα εφαρμόζει τη Λογιστική Βάση Δεδουλευμένων, η οποία προνοεί τη λογιστική αναγνώριση των εσόδων και δαπανών με την πραγματοποίηση του οικονομικού γεγονότος και ως εκ τούτου οι συσσωρευμένες οφειλές δε θα αναγνωρίζονται.

4. Η δυνατότητα της Τεχνικής Επιτροπής για διαγραφή υπολοίπων δανείων θα αφορά δάνεια που εξασφαλίστηκαν μέσω κυβερνητικών κεφαλαίων ή κυβερνητικών εγγυήσεων τα οποία μετά τη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων που προβλέπονται στην οδηγία της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου για τη διαχείριση των χορηγήσεων που βρίσκονται σε καθυστέρηση παραμένουν μη εξυπηρετούμενα. Μεταξύ άλλων, τα εν λόγω δάνεια αφορούν δάνεια που παραχωρήθηκαν μέσω του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών, καθώς και μέσω κυβερνητικών στεγαστικών σχεδίων. Η επιτροπή θα προβαίνει σε μερική ή ολική διαγραφή ή και σε ρύθμιση των εν λόγω δανείων με στόχο την αποπληρωμή του μεγαλύτερου δυνατού οφειλόμενου ποσού στη βάση των δυνατοτήτων του δανειολήπτη.
5. Η προτεινόμενη τροποποίηση στη σύνθεση της Τεχνικής Επιτροπής και η συμμετοχή του Γενικού Ελεγκτή σε αυτήν ως παρατηρητή αποτελεί εισήγηση του Γενικού Ελεγκτή, προκειμένου να διασαφηνιστούν στη νομοθεσία ζητήματα ασυμβιβάστου, λαμβανομένου υπόψη ότι η εν λόγω επιτροπή υπόκειται στον έλεγχο αυτού.

Επιπροσθέτως των πιο πάνω, η ίδια αξιωματούχος ενημέρωσε την επιτροπή ότι το κείμενο του νομοσχεδίου πρέπει να τροποποιηθεί, ώστε να διαγραφεί η πρόνοια που περιλήφθηκε σε αυτό σύμφωνα με την οποία ο Γενικός Λογιστής πρέπει να λαμβάνει την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου για τις διαγραφές στις

οποίες θα προβαίνει η Τεχνική Επιτροπή. Όπως η ίδια δήλωσε, στην ισχύουσα νομοθεσία προβλέπεται η υποχρέωση του Γενικού Λογιστή να ενημερώνει το Υπουργικό Συμβούλιο για τις εν λόγω διαγραφές και ως εκ τούτου μετά την κατάθεση του νομοσχεδίου στη Βουλή των Αντιπροσώπων, κατόπιν συνεννόησης με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, κρίθηκε ως μη αναγκαία η προτεινόμενη ρύθμιση.

Η κοινοβουλευτική επιτροπή, στη βάση των όσων διαμείφθηκαν ενώπιόν της, ζήτησε την κατάθεση στοιχείων αναφορικά με τα δάνεια που παραχωρήθηκαν με κυβερνητικά κεφάλαια και εμπίπτουν στις πρόνοιες του νομοσχεδίου, καθώς και τροποποιημένου κειμένου νομοσχεδίου, στη βάση των όσων δήλωσε η Γενική Λογίστρια, τα οποία κατατέθηκαν με σχετική επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών ημερομηνίας 11 Οκτωβρίου 2019. Σημειώνεται ότι στην επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών αναφέρεται ότι με το νέο κείμενο του νομοσχεδίου συμφωνεί και η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το υπό αναφορά νομοσχέδιο στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

30 Οκτωβρίου 2019

Αρ. Φακ.: 23.01.060.104-2019

ΣΧΚ/ΧΧ