

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού
για το νομοσχέδιο «Ο περί Εξυγίανσης Πιστωτικών Ιδρυμάτων και
Επενδυτικών Εταιρειών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2019»**

Παρόντες:

| | |
|--|--------------------|
| Άγγελος Βότσης, πρόεδρος | Άριστος Δαμιανού |
| Μαρίνος Μουσιούππας | Αντρέας Καυκαλιάς |
| Σάβια Ορφανίδου, εκπροσωπώντας τον κ. Αβέρωφ Νεοφύτου | Γιώργος Λιλλήκας |
| Μάριος Μαυρίδης | Μιχάλης Γιωργάλλας |
| Ονούφριος Κουλλά | Άννα Θεολόγου |
| Στέφανος Στεφάνου | |

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε επτά συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ της 21^{ης} Ιανουαρίου και της 29^{ης} Ιουνίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, της Αρχής Εξυγίανσης και του Συνδέσμου Τραπεζών Κύπρου.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Εξυγίανσης Πιστωτικών Ιδρυμάτων και Επενδυτικών Εταιρειών Νόμου, ώστε να επιτευχθεί ορθότερη εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/59/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Μαΐου 2014 για τη θέσπιση πλαισίου για την ανάκαμψη και την εξυγίανση πιστωτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επενδύσεων και για την τροποποίηση της Οδηγίας 82/891/ΕΟΚ του Συμβουλίου και των Οδηγιών 2001/24/ΕΚ, 2002/47/ΕΚ, 2004/25/ΕΚ, 2005/56/ΕΚ, 2007/36/ΕΚ, 2011/35/ΕΕ, 2012/30/ΕΕ και 2013/36/ΕΕ, καθώς και των Κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 και (ΕΕ) αριθ. 648/2012

όπως τροποποιήθηκε τελευταία από την Οδηγία (ΕΕ) 2017/2399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12^{ης} Δεκεμβρίου 2017. Προτείνεται επίσης η εισαγωγή προνοιών για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της βασικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εναρμονίζεται η ισχύουσα νομοθεσία σε σχέση με:

1. την αντιμετώπιση εμποδίων στη δυνατότητα εξυγίανσης ομίλου, ιδιαίτερα όσον αφορά την ερμηνεία της περιόδου συμβιβασμού του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010,
2. την ανανέωση της θητείας του ειδικού διαχειριστή,
3. τη χρήση της αποτίμησης που πραγματοποιείται για σκοπούς εξυγίανσης κατά την άσκηση του δικαιώματος αμφισβήτησης μέτρων εξυγίανσης,
4. το δικαίωμα της αρχής εξυγίανσης να ζητά την αναστολή δικαστικών ενεργειών ή διαδικασιών στις οποίες είναι ή καθίσταται διάδικος το ίδρυμα υπό εξυγίανση.

Περαιτέρω, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο εισάγονται ρυθμίσεις για αποτελεσματικότερη εφαρμογή της βασικής νομοθεσίας σε σχέση με:

1. την αποσαφήνιση της δυνατότητας έκδοσης οδηγιών ή διαταγμάτων από την αρχή εξυγίανσης για σκοπούς καθορισμού της ακολουθίας απομείωσης ή μετατροπής υποχρεώσεων σε συγκεκριμένες περιπτώσεις,
2. τη διασφάλιση της πρόσβασης της αρχής εξυγίανσης σε στοιχεία και πληροφορίες που είναι απαραίτητα για την κατάρτιση και ενημέρωση σχεδίων εξυγίανσης, καθώς και την αξιολόγηση της δυνατότητας εξυγίανσης ιδρύματος,
3. τη διαγραφή της επιφύλαξης για εφαρμογή διατάξεων του περί Συνεργατικών Εταιρειών Νόμου κατά την εφαρμογή του μέτρου πώλησης εργασιών σε συνεργατικό πιστωτικό ίδρυμα,

4. την ορθότερη διατύπωση των διαδικαστικών υποχρεώσεων για τη λήψη μέτρων εξυγίανσης.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ανέφερε ότι κατόπιν διαπίστωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την ύπαρξη κενών στην εθνική νομοθεσία σε σχέση με αναφορές που περιλαμβάνονται στην Οδηγία 2014/59/ΕΕ, το Υπουργείο Οικονομικών κατέθεσε στη Βουλή το υπό αναφορά νομοσχέδιο για σκοπούς ορθότερης εναρμόνισης. Όπως η ίδια εκπρόσωπος σημείωσε, στο νομοσχέδιο περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που αφορούν στην εφαρμογή υποχρεωτικών διατάξεων της ευρωπαϊκής Οδηγίας, οι οποίες πρέπει να ενσωματωθούν στη βασική νομοθεσία, καθότι τυχόν μη συμμόρφωση θα έχει ως αποτέλεσμα την εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καταχώριση προσφυγής κατά της Δημοκρατίας στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι εκπρόσωποι της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου και του Συνδέσμου Τραπεζών Κύπρου συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου. Σημειώνεται ότι ο Σύνδεσμος Τραπεζών Κύπρου κατέθεσε σχετική επιστολή, ημερομηνίας 28 Ιανουαρίου 2020, στην οποία περιλαμβάνονται τα σχόλιά του επί του νομοσχεδίου.

Σημειώνεται ότι μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις ως προς τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν στην ανανέωση της θητείας του ειδικού διαχειριστή και επιπροσθέτως ζήτησαν από το Υπουργείο Οικονομικών όπως, σε συνεννόηση με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, καταθέσει γραπτώς την άποψή του κατά πόσο οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν προϋπάρχουσες έννομες καταστάσεις.

Ως εκ τούτου, το Υπουργείο Οικονομικών με σχετική επιστολή, ημερομηνίας 18 Φεβρουαρίου 2020, σημειώνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, αφ' ης οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ισχύσουν από την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου, επηρεάζονται προϋπάρχουσες έννομες καταστάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής αυτού.
2. Προϋπάρχουσες έννομες καταστάσεις που ενδεχομένως να επηρεαστούν και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου νόμου αποτελούν οι υφιστάμενες διαδικασίες εξυγίανσης δύο συγκεκριμένων πιστωτικών ιδρυμάτων για τα οποία τα μέτρα εξυγίανσης έχουν ανασταλεί.
3. Αναφορικά με την πρώτη περίπτωση πιστωτικού ιδρύματος, έχει υποβληθεί αίτηση στο δικαστήριο από την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου για έκδοση διατάγματος εκκαθάρισης, ενώ σε σχέση με τη δεύτερη περίπτωση η αρχή εξυγίανσης έχει αποστείλει εισήγηση στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα για ανάκληση της τραπεζικής άδειας. Σε περίπτωση που αυτή εγκριθεί, η Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου θα προχωρήσει στην υποβολή αίτησης στο δικαστήριο για έκδοση διατάγματος εκκαθάρισης.
4. Η αρχή εξυγίανσης θα προχωρήσει σε τερματισμό των μέτρων εξυγίανσης αμέσως μετά την έκδοση δικαστικών διαταγμάτων εκκαθάρισης.
5. Ο ειδικός διαχειριστής στα δύο πιστωτικά ιδρύματα παραμένει στη θέση του για σκοπούς επίβλεψης της διαδικασίας εκκαθάρισης.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης του νομοσχεδίου μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επίσης επιφυλάξεις αναφορικά με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν στον περιορισμό άλλων δικαστικών διαδικασιών και ειδικότερα στη δυνατότητα της αρχής εξυγίανσης να ζητά από το δικαστήριο να αναστείλει την έκδοση απόφασης επί δικαστικών ενεργειών ή διαδικασιών στις οποίες είναι ή

καθίσταται διάδικος το ίδρυμα υπό εξυγίανση, καθώς και στην υποχρέωση του δικαστηρίου να ανταποκριθεί.

Συναφώς, το Υπουργείο Οικονομικών κατέθεσε αναθεωρημένο κείμενο του υπό ψήφιση νόμου, με το οποίο παρέχεται η δυνατότητα στην αρχή εξυγίανσης να ζητά από το δικαστήριο να αναστείλει την έκδοση απόφασης, μόνο σε περίπτωση που αυτό κριθεί αναγκαίο για σκοπούς αποτελεσματικής εφαρμογής των εργαλείων και των εξουσιών εξυγίανσης. Περαιτέρω, αντικαθίσταται η πρόνοια για υποχρέωση του δικαστηρίου να ανταποκριθεί στο αίτημα για αναβολή με σχετική πρόνοια, ώστε το δικαστήριο να επιλαμβάνεται του αιτήματος χωρίς καθυστέρηση.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου στην ολομέλεια του σώματος.

1^η Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.060.181-2019

ΑΚ/ΜΓ