

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού
για το νομοσχέδιο «Ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων
(Τροποποιητικός) Νόμος του 2019»**

Παρόντες:

Άγγελος Βότσης, πρόεδρος	Άριστος Δαμιανού
Μαρίνος Μουσιούπτας	Αντρέας Καυκαλιάς
Σάβια Ορφανίδου, εκπροσωπώντας τον κ. Αβέρωφ Νεοφύτου	Μαρίνος Σιζόπουλος
Μάριος Μαυρίδης	Μιχάλης Γιωργάλλας
Ονούφριος Κουλλά	Άννα Θεολόγου
Στέφανος Στεφάνου	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε επτά συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ της 10^{ης} Φεβρουαρίου και της 6^{ης} Ιουλίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Έφορος Φορολογίας, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ), του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου (ΠΔΣ) και του Cyprus Fiduciary Association (CYFA).

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Γιώργος Λιλλήκας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμου, ώστε να καταστεί πιο αποτελεσματική η εφαρμογή του βασικού νόμου και να παρασχεθούν εργαλεία στο Τμήμα Φορολογίας για περιορισμό της φοροδιαφυγής και ενίσχυση της φοροεισπρακτικής ικανότητας του κράτους.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, με το νομοσχέδιο, όπως αυτό είχε αρχικά κατατεθεί, εισάγονται κυρίως ρυθμίσεις σύμφωνα με τις οποίες:

1. καθίσταται υποχρεωτική η υποβολή φορολογικής δήλωσης από όλα τα πρόσωπα που λαμβάνουν εισόδημα, η οποία θα γίνεται με ηλεκτρονικά μέσα,
2. καθορίζεται ως προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης και καταβολής της αυτοφορολογίας, για πρόσωπα που δεν έχουν υποχρέωση να ετοιμάζουν εξελεγχμένους λογαριασμούς, η 31^η Ιουλίου του έτους που ακολουθεί το φορολογικό έτος,
3. καθορίζεται ως προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης, για πρόσωπα που έχουν υποχρέωση ετοιμασίας εξελεγχμένων λογαριασμών, η 31^η Δεκεμβρίου του έτους που ακολουθεί το φορολογικό έτος και ως προθεσμία καταβολής της αυτοφορολογίας η 1^η Αυγούστου του έτους που ακολουθεί το φορολογικό έτος,
4. καθορίζεται ως προθεσμία υποβολής δήλωσης εργοδότη (κατάσταση εργαζομένων που βρίσκονται στην υπηρεσία του εργοδότη) η τελευταία ημερολογιακή ημέρα του μηνός Φεβρουαρίου του έτους που έπεται του φορολογικού έτους, αντί η 30^η Απριλίου, που ισχύει σήμερα, στην οποία ο εργοδότης θα καταγράφει ως αμοιβή εργαζομένου και οποιοδήποτε λογιζόμενο όφελος παρέχεται σε αυτόν,
5. ρυθμίζεται η δυνατότητα υποβολής αναθεωρημένης φορολογικής δήλωσης από τους φορολογούμενους, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις και εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου,
6. παρέχεται η δυνατότητα στον Έφορο Φορολογίας να εισέρχεται σε υποστατικά φορολογούμενου χωρίς προειδοποίηση, σε εύλογο χρόνο, για σκοπούς αποτελεσματικότερου φορολογικού ελέγχου,

7. καθίσταται υποχρεωτική η αποδοχή καρτών ως μέσο πληρωμής για την ολοκλήρωση πράξεων πληρωμής, για τις πλείστες επιχειρήσεις που ασκούν δραστηριότητα στη Δημοκρατία,
8. παρέχεται ως κίνητρο στους φορολογούμενους η συμμετοχή τους σε πρόγραμμα δημόσιων κληρώσεων, προκειμένου να συναλλάσσονται με κάρτες,
9. αναστέλλεται η επιστροφή πιστωτικού υπολοίπου φόρου σε φορολογούμενο, μέχρι τη συμμόρφωση του εν λόγω προσώπου με την υποχρέωση υποβολής δήλωσης φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ).
10. καθίσταται ποινικό αδίκημα η μη καταβολή φόρου που οφείλεται με βάση τη φορολογική δήλωση ή τη βεβαίωση φόρου, συνεπεία της εισαγωγής του συστήματος αυτοφορολόγησης,
11. επιβάλλεται πρόστιμο στην περίπτωση μη υποβολής των απαιτούμενων πληροφοριών για τεκμηρίωση ενδοομιλικών συναλλαγών.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο Έφορος Φορολογίας δήλωσε ότι το υπό συζήτηση νομοσχέδιο αποσκοπεί στη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης, μέσω της υιοθέτησης ρυθμίσεων που απλοποιούν το υφιστάμενο φορολογικό σύστημα και παρέχουν ενισχυμένες εξουσίες στο Τμήμα Φορολογίας, προκειμένου να παταχθεί η φοροδιαφυγή και να βελτιωθεί η φοροεισπρακτική ικανότητα του κράτους.

Οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ, αφού δήλωσαν ότι στηρίζουν την προσπάθεια του Τμήματος Φορολογίας για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και την ενίσχυση της φοροεισπρακτικής ικανότητας του κράτους, εξέφρασαν απόψεις και επιφυλάξεις για επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου.

Ειδικότερα, εξέφρασαν απόψεις και επιφυλάξεις κυρίως ως προς τα ακόλουθα ζητήματα:

1. Την καθολική υποχρέωση υποβολής φορολογικών δηλώσεων με ηλεκτρονικά μέσα ανεξαρτήτως εισοδήματος.
2. Τον καθορισμό προγενέστερης προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης σε σχέση με την ισχύουσα προθεσμία, για πρόσωπα που έχουν υποχρέωση να ετοιμάζουν λογαριασμούς.
3. Τους περιορισμούς στην υποβολή αναθεωρημένης φορολογικής δήλωσης.
4. Τον καθορισμό προγενέστερης προθεσμίας υποβολής δήλωσης εργοδότη σε σχέση με την ισχύουσα προθεσμία.
5. Το δικαίωμα του Εφόρου Φορολογίας να εισέρχεται, για σκοπούς επιθεώρησης, σε υποστατικά εντός εύλογου χρόνου.
6. Το πεδίο εφαρμογής της υποχρεωτικής αποδοχής μέσω πληρωμής με κάρτα.
7. Την επιβολή διοικητικού προστίμου, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την υποχρέωση υποβολής στοιχείων αναφορικά με ενδοομιλικές συναλλαγές, δεδομένου ότι οι σχετικοί Κανονισμοί που ρυθμίζουν το εν λόγω ζήτημα δεν έχουν στο παρόν στάδιο κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων και εγκριθεί.
8. Την ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου και τις επιπτώσεις του προτεινόμενου μέτρου στην οικονομία.

Περαιτέρω, οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ κατέθεσαν εισηγήσεις, ώστε:

1. να διατηρηθεί η υποχρέωση εταιρειών που συστάθηκαν στη Δημοκρατία, αλλά δεν είναι κάτοικοι της Δημοκρατίας για υποβολή δήλωσης εισοδήματος στον Έφορο Φορολογίας εντός ταχθείσας προθεσμίας, υποχρέωση η οποία προβλέπεται στον υφιστάμενο νόμο και εισήχθη κατόπιν παρατηρήσεων του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης,
2. να καθοριστεί ότι η κατάσταση κεφαλαιουχικών κερδών (κατάσταση ενεργητικού και παθητικού) που θα υποβάλλει φυσικό πρόσωπο, σε περίπτωση που αυτό

ζητηθεί από τον Έφορο Φορολογίας, θα καλύπτει περίοδο που δεν υπερβαίνει τα έξι έτη,

3. να απαλειφθεί η πρόνοια για τον μη συνυπολογισμό τόκου κατά την περίοδο που ο Έφορος Φορολογίας αναστέλλει την επιστροφή πιστωτικού υπολοίπου φόρου σε φορολογούμενο μέχρι τη συμμόρφωσή του με την υποχρέωση υποβολής δήλωσης ΦΠΑ και
4. να παρασχεθεί επαρκής χρόνος στην αγορά να προσαρμοστεί στις νέες απαιτήσεις που θα προκύψουν από την υποχρέωση αποδοχής μέσω πληρωμής με κάρτα.

Οι εκπρόσωποι του ΠΔΣ, χωρίς να διαφωνούν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου, δήλωσαν ότι επιμέρους πρόνοιες αυτού ενδεχομένως να χρήζουν βελτίωσης, τόσο για συνταγματικούς και νομικούς σκοπούς όσο και για σκοπούς ορθότερης απόδοσης των επιδιωκόμενων σκοπών.

Αναλύοντας περαιτέρω τις θέσεις τους, οι πιο πάνω εκπρόσωποι εξέφρασαν κυρίως επιφυλάξεις αναφορικά με:

1. την ετοιμότητα του Τμήματος Φορολογίας να αποδέχεται φορολογικές δηλώσεις με ηλεκτρονικά μέσα από όλα τα πρόσωπα, ανεξαρτήτως εισοδήματος,
2. την ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου και ειδικότερα την ποινική ευθύνη που η προτεινόμενη ρύθμιση θα επιφέρει σε πρόσωπα που κατέχουν θέση διευθυντή σε εταιρείες που δεν συμμορφώνονται με την υποχρέωση καταβολής φόρου,
3. τον χρονικό περιορισμό της αναθεώρησης φορολογικών δηλώσεων,
4. το δικαίωμα του Εφόρου Φορολογίας να εισέρχεται σε υποστατικά για σκοπούς ελέγχου χωρίς προειδοποίηση σε εύλογο χρόνο και

5. την υποχρέωση του εργοδότη να καταγράφει στη δήλωση εργοδότη ως αμοιβή του εργαζομένου οποιοδήποτε λογιζόμενο όφελος παραχωρείται σε αυτόν.

Επιπροσθέτως, οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ και του ΠΔΣ επισήμαναν ότι στο πλαίσιο της διαμόρφωσης του προτεινόμενου νόμου θα πρέπει να ληφθούν υπόψιν και οι ιδιαίζουσες συνθήκες τις οποίες αντιμετωπίζει η χώρα συνεπεία της νόσου COVID-19.

Οι εκπρόσωποι του CYFA συμφώνησαν με τα όσα δήλωσαν οι εκπρόσωποι του ΣΕΛΚ και του ΠΔΣ, επισημαίνοντας παράλληλα τα προβλήματα που θα προκαλέσει η ενδεχόμενη ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου στον τομέα της παροχής διοικητικών και συναφών υπηρεσιών, καθώς και στην οικονομία γενικότερα.

Σημειώνεται ότι ο ΣΕΛΚ, ο ΠΔΣ και ο CYFA κατέθεσαν γραπτώς τις απόψεις τους επί του νομοσχεδίου με σχετικά υπομνήματα.

Στο στάδιο της εξέτασης του θέματος μέλη της επιτροπής ζήτησαν την κατάθεση στοιχείων, καθώς και περαιτέρω διευκρινίσεων μεταξύ άλλων για τα ακόλουθα ζητήματα:

1. Τον καθορισμό των κατηγοριών των προσώπων που θα εξαιρούνται από την υποχρέωση υποβολής φορολογικής δήλωσης με ηλεκτρονικά μέσα.
2. Τον καθορισμό των επιχειρήσεων που θα έχουν υποχρέωση αποδοχής μέσων πληρωμής με κάρτα.
3. Την ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου και τη δυνατότητα αναθεώρησης φορολογικών δηλώσεων.
4. Την έναρξη της ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων και ειδικότερα των ρυθμίσεων που δημιουργούν υποχρεώσεις στους πολίτες, δεδομένης της κρατούσας κοινωνικής και οικονομικής κατάστασης που έχει δημιουργηθεί συνεπεία της νόσου COVID-19.

Συναφώς, σε σχέση με τα τεθέντα στην επιτροπή ζητήματα, ο Έφορος Φορολογίας δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η προτεινόμενη ρύθμιση που αφορά στην είσοδο, εντός εύλογου χρόνου, του Εφόρου Φορολογίας στα υποστατικά φορολογούμενου χωρίς προειδοποίηση για σκοπούς ελέγχου αποτελεί αντίστοιχη ρύθμιση που ήδη προβλέπεται στον περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμο και η προώθησή της κρίνεται αναγκαία για σκοπούς ίσης μεταχείρισης των φορολογούμενων έναντι των φορολογικών αρχών.
2. Η αποδοχή μέσων πληρωμής με κάρτα αποτελεί χρήσιμο εργαλείο για τις επιχειρήσεις για σκοπούς ανταγωνισμού, καθώς και για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών. Με βάση τις πρόνοιες του νομοσχεδίου, δημιουργείται υποχρέωση σε συγκεκριμένες κατηγορίες επιχειρήσεων να αποδέχονται την ολοκλήρωση συναλλαγών με κάρτα, χωρίς να καθίσταται υποχρεωτική η χρήση κάρτας για τους καταναλωτές. Ο Έφορος Φορολογίας θα μπορεί με γνωστοποίησή του να καθορίζει τις κατηγορίες των επιχειρήσεων που θα υπόκεινται στην εν λόγω υποχρέωση, να ρυθμίζει ζητήματα που αφορούν στην ενημέρωση των καταναλωτών, καθώς και οποιεσδήποτε σχετικές με την υποχρεωτική αποδοχή μέσων πληρωμής με κάρτα λεπτομέρειες.
3. Η ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου είναι επιβεβλημένη, ειδικότερα μετά την υιοθέτηση του συστήματος της αυτοφορολογίας στην άμεση φορολογία. Η προτεινόμενη ρύθμιση πρέπει να προωθηθεί το συντομότερο δυνατόν, ώστε να συμβάλει στην προσπάθεια αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και βελτίωσης της φοροεισπρακτικής ικανότητας του κράτους.
4. Λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες κατηγορίες φυσικών προσώπων ενδεχομένως να αδυνατούν να υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις με

ηλεκτρονικά μέσα, έχει περιληφθεί στο νομοσχέδιο πρόνοια, ώστε το Υπουργικό Συμβούλιο με διάταγμά του να καθορίζει κριτήρια βάσει των οποίων φυσικά πρόσωπα θα εξαιρούνται της εν λόγω υποχρέωσης, καθώς και οποιεσδήποτε άλλες λεπτομέρειες για καλύτερη εφαρμογή της εν λόγω πρόνοιας.

5. Με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, η υποβολή αναθεωρημένων φορολογικών δηλώσεων δεν απαγορεύεται, αλλά ούτε και υπόκειται σε οποιεσδήποτε ρυθμίσεις, με αποτέλεσμα να υποβάλλονται σωρεία αναθεωρημένων φορολογικών δηλώσεων χωρίς προϋποθέσεις και περιορισμούς. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με τη μη δυνατότητα υποβολής αναθεωρημένων φορολογικών δηλώσεων με ηλεκτρονικά μέσα, δημιουργεί προβλήματα στη διαδικασία βεβαίωσης φόρου από το Τμήμα Φορολογίας, καθότι δε λαμβάνει έγκαιρα γνώση για την αναθεώρηση φορολογικών δηλώσεων. Ως εκ τούτου, με το νομοσχέδιο εισάγονται πρόνοιες σύμφωνα με τις οποίες πρόσωπο θα έχει τη δυνατότητα υποβολής αναθεωρημένης φορολογικής δήλωσης για ένα φορολογικό έτος μόνο, εντός ενός έτους από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης για το συγκεκριμένο φορολογικό έτος. Η αναθεωρημένη φορολογική δήλωση θα μπορεί να υποβάλλεται για συγκεκριμένους λόγους και το πρόσωπο που την υποβάλλει θα έχει υποχρέωση να καταβάλει εντός συγκεκριμένης προθεσμίας οποιοδήποτε οφειλόμενο φόρο προκύπτει από την αναθεωρημένη δήλωση.

Προσθέτοντας στα όσα κατέθεσε ο Έφορος Φορολογίας, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το λογιζόμενο όφελος προκύπτει από την εργατοϋπαλληλική σχέση μεταξύ εργοδότη και εργοδοτούμενου και αποτελεί μη χρηματικής φύσης όφελος το

οποίο ωστόσο έχει κάποια αξία. Ο εργοδότης, δεδομένου ότι παραχωρεί το εν λόγω όφελος προς τον εργοδοτούμενο, γνωρίζει την αξία αυτού και ως εκ τούτου δεν αναμένεται να προκύψει οποιοδήποτε πρόβλημα για τους εργοδότες από την υποχρέωση συμπερίληψης του λογιζόμενου οφέλους στη δήλωση εργοδότη.

2. Ο προτεινόμενος νόμος προβλέπει για την έκδοση διαταγμάτων από το Υπουργικό Συμβούλιο και γνωστοποιήσεων από τον Έφορο Φορολογίας, προκειμένου ρυθμίσεις που η κυβέρνηση έκρινε ότι θα δημιουργήσουν επιβάρυνση στους πολίτες να τεθούν σταδιακά σε εφαρμογή, ώστε να αποφευχθεί η πρόκληση προβλημάτων στην οικονομία και την κοινωνία γενικότερα.

Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι ο Έφορος Φορολογίας με γνωστοποίησή του θα μπορεί να καθορίζει προθεσμία συμμόρφωσης των επιχειρήσεων με την υποχρέωση αποδοχής μέσω πληρωμής με κάρτα, καθώς και μεταγενέστερες από τις προβλεπόμενες στον προτεινόμενο νόμο προθεσμίες υποβολής φορολογικών δηλώσεων και καταβολής του υπολογιζόμενου φόρου. Δεδομένων των συνθηκών που επικρατούν λόγω της νόσου COVID-19 και προς ικανοποίηση των σχετικών επιφυλάξεων που έχουν εκφραστεί σε σχέση με την καταλληλότητα του χρόνου έναρξης της εφαρμογής των προτεινόμενων μέτρων, ρυθμίσεις οι οποίες δημιουργούν υποχρεώσεις στους πολίτες δε θα τεθούν σε άμεση εφαρμογή, αλλά θα παρασχεθεί εύλογη περίοδος προσαρμογής.

Η επιτροπή στη βάση των όσων διαμείφθηκαν κάλεσε το Υπουργείο Οικονομικών όπως μελετήσει τις εκφρασθείσες απόψεις και εισηγήσεις που τέθηκαν

στο πλαίσιο της εξέτασης του θέματος και καταθέσει ενώπιόν της νέο κείμενο νομοσχεδίου, αφού διαβουλευθεί με τους εμπλεκόμενους φορείς.

Συναφώς, το Υπουργείο Οικονομικών στη βάση των οδηγιών της επιτροπής κατέθεσε ενώπιόν της σειρά αναθεωρημένων κειμένων σχεδίου νόμου, με τα οποία επήλθαν οι ακόλουθες διαφοροποιήσεις:

1. Η υποχρέωση υποβολής φορολογικής δήλωσης να μην εφαρμόζεται σε φυσικά πρόσωπα των οποίων το εισόδημα δεν υπερβαίνει τις €19.500 για όλα τα φορολογικά έτη μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019.
2. Ο Έφορος Φορολογίας να καθορίζει σε γνωστοποίησή του τις κατηγορίες προσώπων που απαλλάσσονται από την υποχρέωση υποβολής φορολογικής δήλωσης.
3. Ως προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης από πρόσωπα που έχουν υποχρέωση να τηρούν λογιστικά βιβλία και να ετοιμάζουν λογαριασμούς να καθοριστεί η 31^η Μαρτίου του έτους που ακολουθεί το έτος που έπεται του φορολογικού έτους.
4. Εταιρείες που έχουν συσταθεί στη Δημοκρατία, αλλά δεν είναι μόνιμοι κάτοικοι της Δημοκρατίας να έχουν υποχρέωση υποβολής δήλωσης εισοδήματος μέχρι την 31^η Μαρτίου του έτους που ακολουθεί το έτος που έπεται του φορολογικού έτους.
5. Η περίοδος που θα καλύπτει η κεφαλαιουχική κατάσταση, σε περίπτωση που ζητηθεί από τον Έφορο Φορολογίας η υποβολή της, να μην υπερβαίνει τα έξι έτη.
6. Η αναθεωρημένη φορολογική δήλωση να μπορεί να υποβάλλεται εντός τριών ετών από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής φορολογικής δήλωσης για το φορολογικό έτος που αφορά η αναθεώρηση.

7. Διαγραφή της πρόνοιας που αφορά στον μη συνυπολογισμό τόκων κατά την περίοδο που ο Έφορος Φορολογίας αναστέλλει την επιστροφή πιστωτικού υπολοίπου φόρου σε φορολογούμενο, λόγω της παράλειψής του για υποβολή δήλωσης ΦΠΑ.
8. Επανακαθορισμός της ημερομηνίας έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου, καθώς και επιμέρους προνοιών αυτού.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης του νομοσχεδίου συζητήθηκε εκτενώς το ζήτημα της ποινικοποίησης της παράλειψης καταβολής φόρου. Στο πλαίσιο αυτό κατατέθηκαν σωρεία απόψεων, εισηγήσεων και επιφυλάξεων τόσο από τους παρισταμένους όσο και από μέλη της επιτροπής, χωρίς ωστόσο να προκύψει σύγκλιση απόψεων.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη σοβαρότητα του ζητήματος, τις ενδεχόμενες επιπτώσεις αυτής στους φορολογουμένους και στην οικονομία, καθώς και τις ιδιόζουσες συνθήκες τις οποίες διέρχεται η χώρα εξαιτίας της νόσου COVID-19, αποφάσισε όπως η πρόνοια που αφορά στην ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου απαλειφθεί από το κείμενο του νομοσχεδίου και επανεξεταστεί άμα τη έναρξει των εργασιών της τον Σεπτέμβριο του τρέχοντος έτους και αφού στο μεσοδιάστημα οι εμπλεκόμενοι φορείς διαβουλευθούν με το Υπουργείο Οικονομικών, προκειμένου να υποβληθεί νέα βελτιωμένη εισήγηση για ρύθμιση του ζητήματος.

Προς τον σκοπό αυτό, το Υπουργείο Οικονομικών κατέθεσε στις 2 Ιουλίου 2020 τελικό κείμενο νομοσχεδίου στο οποίο απαλείφθηκε η προτεινόμενη ρύθμιση για ποινικοποίηση της μη καταβολής φόρου. Σημειώνεται ότι στην επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών που συνοδεύει το τελικό κείμενο του νομοσχεδίου αναφέρεται ότι η κυβέρνηση εξακολουθεί να θεωρεί ότι οι εξουσίες του Τμήματος

Φορολογίας πρέπει να ενισχυθούν με το εργαλείο της ποινικοποίησης της μη καταβολής φόρου, καθότι η αποτελεσματική είσπραξη των φόρων από το κράτος αποτελεί όχι μόνο υποχρέωση της Δημοκρατίας, αλλά και απαίτηση των πολιτών. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με την ίδια επιστολή, η εν λόγω ρύθμιση έχει αποσυρθεί προσωρινά από το σχέδιο νόμου, ώστε να αξιολογηθούν οι θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων. Ωστόσο, το Υπουργείο Οικονομικών εμμένει στην αρχική του θέση επί του ζητήματος και συναφώς υιοθετεί τη θέση ότι η συγκεκριμένη πρόνοια πρέπει να επανεξεταστεί αμέσως με την επανέναρξη των εργασιών της επιτροπής τον ερχόμενο Σεπτέμβριο.

Η επιτροπή στο στάδιο της εξέτασης του τελικού κειμένου του νομοσχεδίου αποφάσισε κατά πλειοψηφία να υιοθετήσει τις αναθεωρημένες σύμφωνα με τα πιο πάνω ρυθμίσεις, επιφέροντας παράλληλα πρόσθετες τροποποιήσεις, ώστε να επενεχθούν τα ακόλουθα:

1. Η ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν στον καθορισμό μεταγενέστερων προθεσμιών υποβολής φορολογικών δηλώσεων και καταβολής φόρου, στον καθορισμό προθεσμίας συμμόρφωσης των επιχειρήσεων με την υποχρέωση αποδοχής μέσων πληρωμής με κάρτα και στον καθορισμό των κατηγοριών των προσώπων που θα απαλλάσσονται από την υποχρέωση υποβολής φορολογικής δήλωσης να γίνεται με διάταγμα του Υπουργικού Συμβουλίου, αντί με γνωστοποίηση του Εφόρου Φορολογίας.
2. Η διαγραφή των προνοιών που σχετίζονται με την επιβολή διοικητικού προστίμου σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με υποχρεώσεις που σχετίζονται με ενδοομιλικές συναλλαγές, καθότι οι κανονισμοί που ρυθμίζουν το ζήτημα δεν έχουν κατατεθεί ακόμη στη Βουλή των Αντιπροσώπων για μελέτη και έγκριση.

Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Οικονομικών και ο Έφορος Φορολογίας ενημέρωσαν γραπτώς την επιτροπή ότι συμφωνούν με τις πιο πάνω πρόσθετες τροποποιήσεις.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος. Συναφώς, με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το τελικά διαμορφωμένο κείμενο ενώπιον της ολομέλειας του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

28 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.060.220-2020

ΣΧΚ/ΝΧ