

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Υγείας για το νομοσχέδιο «Ο περί
Προϋπολογισμού του Οργανισμού Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας του 2020 Νόμος
του 2019»**

Παρόντες:

Κώστας Κωνσταντίνου, πρόεδρος	Μαρίνος Σιζόπουλος
Γιώργος Τ. Γεωργίου	Γεώργιος Παπαδόπουλος
Γεώργιος Προκοπίου	Μη μέλη της επιτροπής:
Μαρίνος Μουσιούπτας	Σάβια Ορφανίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 9 Ιανουαρίου 2020. Στη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Οικονομικών, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου και ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής του Οργανισμού Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας (ΟΚΥΠΥ), οι εκτελεστικοί διευθυντές των κρατικών νοσηλευτηρίων, καθώς και άλλοι υπηρεσιακοί παράγοντες του ΟΚΥΠΥ.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η κατά νόμο έγκριση του προϋπολογισμού του ΟΚΥΠΥ για το οικονομικό έτος 2020.

Ο προϋπολογισμός του ΟΚΥΠΥ για το έτος 2020 είναι ισοσκελισμένος και προβλέπει έσοδα συνολικού ύψους €459.679.508 και δαπάνες του ίδιου ύψους.

Τα έσοδα του ΟΚΥΠΥ προέρχονται από κρατική χορηγία, ύψους €232.968.817, από την παροχή πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας μετά και την εισαγωγή της πρώτης φάσης του ΓΕΣΥ, ύψους €65.853.924, από την παροχή ενδονοσοκομειακής φροντίδας υγείας με την εισαγωγή της δεύτερης φάσης του ΓΕΣΥ, ύψους €141.362.983, από εγγραφές ασθενών στους προσωπικούς ιατρούς του ΟΚΥΠΥ, ύψους €13.930.000, καθώς και από άλλες υπηρεσίες, ύψους €5.563.784.

Οι δαπάνες του ΟΚΥΠΥ αφορούν τα ακόλουθα:

1. Αποδοχές προσωπικού, ύψους €85.204.689, για:
 - α. τις θέσεις που είναι απαραίτητες για τη στελέχωση των κεντρικών γραφείων του ΟΚΥΠΥ,
 - β. νέες θέσεις, που αφορούν διοικητικό, γραμματειακό και λογιστικό προσωπικό,
 - γ. τις θέσεις του υφιστάμενου προσωπικού που θα παραιτηθεί από τη δημόσια υπηρεσία και θα υπογράψει συμβόλαιο με τον ΟΚΥΠΥ.

Σημειώνεται ότι για την πλήρωση των εν λόγω θέσεων απαιτείται η έγκριση του Υπουργού Υγείας, μετά από αίτημα του ΟΚΥΠΥ, και ταυτόχρονη κατάργηση των θέσεων αυτών στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας.

2. Παροχή κινήτρων, ύψους €11.120.070.

Ειδικότερα, το πιο πάνω ποσό κατανέμεται ως ακολούθως:

- α. Ποσό ύψους €1.638.440 για την παροχή κινήτρων στους προσωπικούς ιατρούς που θα υπηρετούν στον ΟΚΥΠΥ, ώστε να προσελκύσουν και να εγγράψουν ικανοποιητικό αριθμό δικαιούχων, με στόχο την εξασφάλιση εσόδων για τον ΟΚΥΠΥ από τον Οργανισμό Ασφάλισης Υγείας (ΟΑΥ), διασυνδέοντας παράλληλα την παραγωγικότητα με την αντιμισθία των προσωπικών ιατρών.
- β. Ποσό ύψους €180.000, που θα διατεθεί ως αντιστάθμισμα για τη διατήρηση από τους υπαλλήλους του σημερινού τους μισθού, εφόσον αυτός υπερβαίνει τη μισθοδοσία της θέσης που κατέχουν, ποσό ύψους €240.000, που θα διατεθεί ως κίνητρο στους ιατρούς που εργάζονται σε απομακρυσμένες περιοχές, και ποσό ύψους €8.951.314, που θα διατεθεί στους ειδικούς ιατρούς ως επιπρόσθετο κίνητρο προσέλκυσής τους, ώστε να υπογράψουν συμβόλαιο με τον ΟΚΥΠΥ.

3. Ωρομίσθιο προσωπικό, ύψους €48.371.355, για κάλυψη του κόστους του ωρομίσθιου προσωπικού του Υπουργείου Υγείας που μεταφέρθηκε στον ΟΚΥΠΥ.
4. Λειτουργικές δαπάνες του ΟΚΥΠΥ, ύψους €90.117.659, για κάλυψη των λειτουργικών εξόδων μη γραφειακών χώρων, αγοράς αναλωσίμων μη γραφειακών χώρων και άλλων εξόδων.
5. Συντηρήσεις και επιδιορθώσεις κτιρίων, γραφείων, μηχανημάτων και άλλων, ύψους €24.344.864.
6. Συμβουλευτικές υπηρεσίες, ύψους €164.699.874.
7. Αγορά σταθερών και κινητών μηχανημάτων, ύψους €15.327.105.
8. Αγορά μηχανολογικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, ύψους €3.617.923.
9. Ανέγερση, επέκταση και βελτίωση κτιρίων, ύψους €24.994.684.
10. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό, ύψους €800.000.

Στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη ενώπιον της επιτροπής ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΚΥΠΥ δήλωσε ότι το 2020 αποτελεί μία μεταβατική χρονιά για τον οργανισμό, λόγω του ότι η εισαγωγή της ενδονοσοκομειακής φροντίδας υγείας τον προσεχή Ιούνιο θα αποτελέσει για τον ΟΚΥΠΥ το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων του. Επιπλέον, ο ΟΚΥΠΥ θα αυτονομηθεί από το Υπουργείο Υγείας. Συναφώς, ο οργανισμός στελεχώνεται συνεχώς είτε με νέα άτομα είτε με αποσπάσεις προσωπικού από το Υπουργείο Υγείας, ώστε να καταστεί πλήρως αυτόνομος.

Ειδικότερα, αναφερόμενος στα έσοδα του οργανισμού δήλωσε ότι η ενδονοσοκομειακή φροντίδα υγείας θα αποτελέσει πολύ σημαντικό έσοδο για τον οργανισμό και θα βασίζεται στις τιμές μονάδας που θα καθορίσει ο ΟΑΥ. Συγκεκριμένα, ο ΟΚΥΠΥ διαβουλεύεται με τον ΟΑΥ για τις απαιτούμενες τιμές μονάδας, ώστε να καταστεί ανταγωνιστικός και με την προοπτική αύξησης των εσόδων του στο μέλλον. Περαιτέρω, διευκρίνισε ότι στα έσοδα δεν συμπεριλαμβάνονται τα έσοδα από υπηρεσίες

εκτός ΓΕΣΥ (π.χ. μετανάστες, φυλακισμένους, κρατούμενους στη Μεννόγεια), από υπηρεσίες δημόσιας υγείας (π.χ. AIDS, ηπατίτιδα), από μη οικονομικά συμφέρουσες δραστηριότητες, όπως είναι η παροχή υπηρεσιών φροντίδας υγείας σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές, καθώς και έσοδα από υπηρεσίες ασθενοφόρων, Τμήματα Ατυχημάτων και Επειγόντων Περιστατικών (ΤΑΕΠ), κατ' οίκον νοσηλεία και δομές ψυχικής υγείας.

Περαιτέρω, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΚΥΠΥ ανέφερε ότι μακροπρόθεσμος στόχος του οργανισμού είναι η κατά το δυνατό μείωση των λειτουργικών του δαπανών, χωρίς ωστόσο να μειωθεί η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Επιπροσθέτως των πιο πάνω, ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής του ΟΚΥΠΥ ανέφερε στην επιτροπή ότι ουσιαστική πηγή εσόδων του οργανισμού αποτελεί το ΓΕΣΥ. Περαιτέρω, δήλωσε ότι η προσπάθεια που καταβάλλεται επικεντρώνεται στην αυτονόμηση των κρατικών νοσηλευτηρίων και στην εξασφάλιση εξοικονομήσεων, ώστε εντός της επόμενης πενταετίας να επιτευχθεί ισοσκελισμένος προϋπολογισμός για τον οργανισμό.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας ανέφερε ότι ο υπό συζήτηση προϋπολογισμός είναι το προϊόν διαβούλευσης μεταξύ των Υπουργείων Υγείας και Οικονομικών. Ο ίδιος αναφέρθηκε στα περιθώρια βελτίωσης που υπάρχουν και εξέφρασε την πλήρη υποστήριξη του υπουργείου του στην προοπτική του ΟΚΥΠΥ να προσφέρει υπηρεσίες μέσω της ορθής οικονομικής διαχείρισης.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε ότι συμφωνεί με τις πρόνοιες του υπό εξέταση προϋπολογισμού και αναφερόμενος ειδικότερα στο ποσό που αφορά το ύψος της κρατικής χορηγίας, για να διασκεδάσει τις ανησυχίες μελών της επιτροπής,

ενημέρωσε ότι αυτό αφορά το κόστος των αποσπασμένων υπαλλήλων, το οποίο αντανακλάται στους μισθούς τους.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω διεξαγωγής της συζήτησης την επιτροπή απασχόλησαν κυρίως τα ακόλουθα ζητήματα:

1. Η στελέχωση των κρατικών νοσηλευτηρίων έπειτα από τη φυγή ιατρών και η ανάγκη για άμεση αντικατάσταση του προσωπικού που αποχωρεί.
2. Η βιωσιμότητα του οργανισμού, η ανάγκη για αύξηση της παραγωγικότητας και η παροχή κινήτρων σε προσωπικούς και ειδικούς ιατρούς.
3. Οι ενέργειες στις οποίες προβαίνει ο ΟΚΥΠΥ για την προώθηση της αυτονόμησης των κρατικών νοσηλευτηρίων.
4. Ο χρονικός ορίζοντας για ολοκλήρωση της διοικητικής, οικονομικής και ουσιαστικής αυτονόμησης, ώστε να απαλειφθεί η ανάγκη για κρατική ενίσχυση.

Τοποθετούμενος στα πιο πάνω ζητήματα ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΚΥΠΥ δήλωσε ότι προτεραιότητα του οργανισμού είναι η έγκαιρη αντικατάσταση των ιατρών που αποχωρούν και ενημέρωσε συναφώς ότι σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα έχουν ήδη αντικατασταθεί εντός του 2019 πέραν των ογδόντα ιατρών, ενώ βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία πρόσληψης πέραν των τριάντα ακόμα ιατρών. Ο ίδιος επισήμανε ότι παρουσιάζονται προβλήματα σε κάποιες κλινικές και σε ΤΑΕΠ και εξέφρασε την πρόθεση για επίλυσή τους το συντομότερο δυνατό.

Όσον αφορά την παροχή κινήτρων, ο ίδιος δήλωσε ότι στο παρόν στάδιο εφαρμόζεται προσωρινό πρόγραμμα παροχής κινήτρων, το οποίο, λαμβανομένων σοβαρά υπόψη των ανησυχιών που εκφράστηκαν από ιατρούς, θα αντικατασταθεί πλήρως περί τα μέσα του έτους από ένα ολοκληρωμένο σύστημα κινήτρων.

Σε σχέση με την αυτονόμηση των κρατικών νοσηλευτηρίων, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΚΥΠΥ δήλωσε ότι είναι κρίσιμη και καταλυτική η φετινή

χρονιά και πως με την πλήρη ανάληψη του προϋπολογισμού από τον ΟΚΥΠΥ τα κρατικά νοσηλευτήρια θα είναι έτοιμα να αντιμετωπίσουν τον ανταγωνισμό. Ο ίδιος εξέφρασε την πεποίθηση ότι η αυτονόμηση των κρατικών νοσηλευτηρίων θα ολοκληρωθεί σε ποσοστό 90% μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους.

Επιπροσθέτως των πιο πάνω, ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής του ΟΚΥΠΥ, αναφερόμενος στις διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού και στην προσπάθεια μείωσης του χρόνου για αντικατάσταση ιατρού που αποχωρεί, δήλωσε ότι ο οργανισμός προχωρεί προσωρινά με αγορά υπηρεσιών. Αναφορικά με την παροχή κινήτρων σε ιατρούς, δήλωσε ότι η διασύνδεσή της με τα έσοδα δημιουργεί τις προϋποθέσεις για αύξηση της παραγωγικότητας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας, αφού διεξήλθε τις επιμέρους πρόνοιες του προϋπολογισμού και αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του προϋπολογισμού κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

14 Ιανουαρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.060.272-2019

ΟΠ/ΜΑΧ