

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τα νομοσχέδια, τους κανονισμούς και τις προτάσεις νόμου του επισυνημμένου παραρτήματος

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Παύλος Μυλωνάς

Γιώργος Τ. Γεωργίου

Κωστής Ευσταθίου

Ευανθία Σάββα

Μη μέλη της επιτροπής:

Γιώργος Κάρουλλας

Μαρίνος Μουσιούπτας

Ξένια Κωνσταντίνου

Γιώργος Περδίκης

Πανίκος Λεωνίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε τα νομοσχέδια, τους κανονισμούς και τις προτάσεις νόμου που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα σε πέντε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 29 Ιουνίου και στις 6, 13, 24 και 27 Ιουλίου 2020. Επιπρόσθετα, πέραν των εν λόγω συνεδριάσεων, η επιτροπή μελέτησε αρχικά την πρώτη πρόταση νόμου σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 30 Σεπτεμβρίου και στις 14 Οκτωβρίου 2019.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των υπό αναφορά νομοθετημάτων από την επιτροπή παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της κ. Ανδρέας Κυπριανού και Λίνος Παπαγιάννης, καθώς και ο βουλευτής κ. Γεώργιος Γεωργίου.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή εξέτασε κατά προτεραιότητα τα υπό αναφορά νομοθετήματα, σύμφωνα με τις σχετικές πρόνοιες του Κανονισμού της Βουλής, για λόγους που προκύπτουν από τη σημασία και τους σκοπούς των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Υπουργός Εσωτερικών, συνοδευόμενος από υπηρεσιακούς παράγοντες, η Επίτροπος Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, εκπρόσωποι του Υπουργείου

Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Μονάδας Καταπολέμησης Αδικημάτων Συγκάλυψης και της Ad Hoc Τριμελούς Επιτροπής για το Κυπριακό Επενδυτικό Πρόγραμμα.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, ώστε να αναθεωρηθούν και να εκσυγχρονιστούν ορισμένες διατάξεις του.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες του εν λόγω νομοσχεδίου προβλέπονται ανάμεσα σε άλλα οι ακόλουθες τροποποιήσεις στην υπό αναφορά βασική νομοθεσία:

1. Αναθεώρηση της διάταξης της με την οποία παρέχεται εξουσιοδότηση έκδοσης κανονισμών για τον καθορισμό των όρων και των προϋποθέσεων υπό τα οποία θα επιτρέπεται η τιμητική πολιτογράφηση για λόγους δημόσιου συμφέροντος και η πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, ώστε στους εν λόγω κανονισμούς να περιλαμβάνονται επιπροσθέτως ρυθμίσεις όσον αφορά τα πρόσωπα τα οποία θα δύναται να παρέχουν υπηρεσίες για την υποβολή αίτησης πολιτογράφησης αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, τις υποχρεώσεις των εν λόγω προσώπων και τις κυρώσεις που θα δύναται να επιβληθούν σε περίπτωση παραβίασης των προνοιών των εν λόγω κανονισμών.
2. Εισαγωγή προνοιών σύμφωνα με τις οποίες, σε περίπτωση πολιτογράφησης αλλοδαπού επιχειρηματία ή επενδυτή, θα χορηγείται πολιτογράφηση και στα μέλη της οικογένειάς του.
3. Αναθεώρηση των διατάξεων της οι οποίες προβλέπουν τις περιπτώσεις κατά τις οποίες δύναται το Υπουργικό Συμβούλιο να αποστερεί την ιδιότητα του πολίτη της Δημοκρατίας από ορισμένα πρόσωπα.
4. Εισαγωγή σχετικών ρυθμίσεων, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα στέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από πρόσωπα που είναι πολιτογραφημένα

δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας οι οποίες διέπουν την τιμητική πολιτογράφηση αλλοδαπών για λόγους δημόσιου συμφέροντος και την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών.

5. Εισαγωγή προνοιών για τη σύσταση ανεξάρτητης επιτροπής με αρμοδιότητα την παροχή συνδρομής στο Υπουργικό Συμβούλιο όσον αφορά θέματα αποστέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί της Ρύθμισης των Επιχειρήσεων Παροχής Διοικητικών Υπηρεσιών και Συναφών Θεμάτων Νόμου, ώστε η ετοιμασία και η διαχείριση της αίτησης για χορήγηση άδειας παραμονής ή πολιτογράφησης στο πλαίσιο του εκάστοτε εν ισχύι Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος να λογίζεται ως διοικητική υπηρεσία για τους σκοπούς του εν λόγω νόμου.

Σκοπός των κανονισμών είναι η θέσπιση κανονισμών δυνάμει των άρθρων 111Α και 117 του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, όπως προτείνεται να τροποποιηθεί με τις πρόνοιες του πρώτου νομοσχεδίου, όσον αφορά αφενός μεν την εφαρμογή του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος, ήτοι το σχέδιο της Κυπριακής Δημοκρατίας για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας δυνάμει πολιτογράφησης σε αλλοδαπούς επιχειρηματίες και επενδυτές, αφετέρου δε την τιμητική πολιτογράφηση για λόγους δημόσιου συμφέροντος.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες των προτεινόμενων κανονισμών προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τα πρόσωπα τα οποία θα δύναται να αποκτήσουν την κυπριακή υπηκοότητα κατόπιν τιμητικής πολιτογράφησης για λόγους δημόσιου συμφέροντος.
2. Τα οικονομικά κριτήρια και άλλοι όροι και προϋποθέσεις τα οποία απαιτείται να πληροί αλλοδαπός επιχειρηματίας ή επενδυτής, ώστε να δύναται να αποκτήσει την

κυπριακή υπηκοότητα δυνάμει πολιτογράφησης στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.

3. Ρυθμίσεις σε σχέση με τη δυνατότητα των μελών της οικογένειας αλλοδαπού επιχειρηματία ή επενδυτή να αποκτήσουν την κυπριακή υπηκοότητα δυνάμει πολιτογράφησης στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.
4. Η σύσταση επιτροπής για την εποπτεία και τον έλεγχο των προσώπων τα οποία θα δύναται να παρέχουν υπηρεσίες σε σχέση με την υποβολή αίτησης για την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, καθώς και η σύνθεση αυτής και οι αρμοδιότητες οι οποίες της χορηγούνται δυνάμει των προτεινόμενων κανονισμών.
5. Η σύσταση υπηρεσιακής μονάδας στο Υπουργείο Εσωτερικών με αρμοδιότητες όσον αφορά τις υποβαλλόμενες αιτήσεις για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας δυνάμει πολιτογράφησης και τον έλεγχο της συμμόρφωσης με τους προβλεπόμενους όρους και προϋποθέσεις των προσώπων τα οποία έλαβαν την κυπριακή υπηκοότητα δυνάμει τιμητικής πολιτογράφησης για λόγους δημόσιου συμφέροντος ή πολιτογράφησης στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.
6. Οι υποχρεώσεις των προσώπων τα οποία θα δύναται να παρέχουν υπηρεσίες σε σχέση με την υποβολή αίτησης για την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών και οι κυρώσεις που θα δύναται να τους επιβληθούν στις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τις πρόνοιες των προτεινόμενων κανονισμών.

Σκοπός της πρώτης πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον κ. Γιώργο Περδίκη εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, είναι η τροποποίηση του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, ώστε να εισαχθούν σε αυτόν

πρόνοιες, σύμφωνα με τις οποίες θα τηρείται μητρώο στο οποίο θα περιλαμβάνονται τα φυσικά και νομικά πρόσωπα τα οποία θα δύναται να μεσολαβούν στη διαδικασία υποβολής αίτησης για την τιμητική πολιτογράφηση αλλοδαπών για λόγους δημόσιου συμφέροντος ή την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, χωρίς να ικανοποιούνται ορισμένες προϋποθέσεις οι οποίες προβλέπονται στον εν λόγω νόμο για την πολιτογράφηση αλλοδαπών.

Επιπρόσθετα, σκοπείται η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των ονομάτων των αλλοδαπών που τιμητικά έχουν πολιτογραφηθεί για λόγους δημόσιου συμφέροντος, καθώς και των πιο πάνω αναφερόμενων αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών.

Σκοπός της δεύτερης πρότασης νόμου, η οποία επίσης κατατέθηκε στη Βουλή από τον κ. Γιώργο Περδίκη εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, είναι η τροποποίηση του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, ώστε να εισαχθούν σε αυτόν ορισμένες διατάξεις σε σχέση με τη δυνατότητα του Υπουργικού Συμβουλίου να αποστερεί την ιδιότητα του πολίτη της Δημοκρατίας από ορισμένα πρόσωπα.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες της εν λόγω πρότασης νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Παροχή δυνατότητας στέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από πρόσωπα που είναι πολιτογραφημένα δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας οι οποίες ρυθμίζουν την τιμητική πολιτογράφηση αλλοδαπών για λόγους δημόσιου συμφέροντος και την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών.
2. Προσθήκη, ως επιπρόσθετου λόγου για τον οποίο δύναται πολίτης της Δημοκρατίας δυνάμει εγγραφής ή πολιτογράφησης να στερηθεί την ιδιότητα του

πολίτη της Δημοκρατίας, της περίπτωσης κατά την οποία το εν λόγω πρόσωπο με έργα ή με λόγια εξέθεσε διεθνώς τη Δημοκρατία.

Σκοπός της τρίτης πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους κ. Ζαχαρία Κουλία, βουλευτή εκλογικής περιφέρειας Αμμοχώστου, Παύλο Μυλωνά, βουλευτή εκλογικής περιφέρειας Λεμεσού και Κωστή Ευσταθίου εκ μέρους του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, είναι η τροποποίηση του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου, ώστε να στερείται της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας πρόσωπο το οποίο αναγνωρίζει την υποτελή διοίκηση στα κατεχόμενα εδάφη της Κυπριακής Δημοκρατίας ή κατέχει οποιοδήποτε αξίωμα σχετιζόμενο με αυτήν ή σφετερίζεται περιουσία ανήκουσα σε Ελληνοκύπριο εκτοπισθέντα ή άλλο νόμιμο ιδιοκτήτη.

Στο στάδιο της συζήτησης του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου ενώπιον της επιτροπής, ο Υπουργός Εσωτερικών την ενημέρωσε για τη λειτουργία της Ad Hoc Τριμελούς Επιτροπής για το Κυπριακό Επενδυτικό Πρόγραμμα, η οποία διορίστηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο και επεξεργάστηκε τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες συμπληρώνουν το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την εφαρμογή του υπό αναφορά σχεδίου της κυβέρνησης. Παράλληλα, ο ίδιος δήλωσε στην επιτροπή ότι με την υιοθέτηση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου αναμένεται να διορθωθούν ορισμένες στρεβλώσεις και να διασαφηνιστούν ορισμένα ζητήματα που αφορούν την εφαρμογή του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος, ώστε αυτή να καταστεί πιο αποτελεσματική.

Περαιτέρω, όπως ο ίδιος υποστήριξε ανάμεσα σε άλλα, το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο περιλαμβάνει πρόνοιες οι οποίες αφενός συνδέονται με την ισχύουσα νομοθεσία που διέπει τον έλεγχο για τη διακίνηση και το ξέπλυμα παράνομου χρήματος και αφετέρου συνιστούν ασφαλιστικές δικλίδες για τον επαρκή έλεγχο των

δεδομένων που αφορούν τα πρόσωπα τα οποία αιτούνται πολιτογράφησης ως επιχειρηματίες ή επενδυτές και τα πρόσωπα τα οποία πολιτογραφούνται, αλλά κρίνεται σκόπιμο σε μεταγενέστερο χρόνο να στερηθούν την ιδιότητα του πολίτη της Δημοκρατίας.

Τέλος, ο ίδιος αξιωματούχος, επισήμανε την αναγκαιότητα της εφαρμογής του υπό αναφορά προγράμματος, δεδομένου ότι συντελεί στην προώθηση της ανάπτυξης της οικονομίας του τόπου, με την ενίσχυση των επενδύσεων σε διάφορους τομείς πέραν αυτών που διαλαμβάνουν την ανάπτυξη της ακίνητης ιδιοκτησίας.

Η Πρόεδρος της Ad Hoc Τριμελούς Επιτροπής για το Κυπριακό Επενδυτικό Πρόγραμμα, ενημερώνοντας ειδικότερα την επιτροπή για τον ρόλο και τις αρμοδιότητες της εν λόγω επιτροπής, ανέλυσε περαιτέρω τις ασφαλιστικές δικλίδες που εισάγονται με το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο για τη βελτίωση της εφαρμογής του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος. Όπως η ίδια δήλωσε, μεταξύ των εν λόγω ασφαλιστικών δικλίδων περιλαμβάνεται ο περιορισμός των προσώπων που θα δύναται να παρέχουν υπηρεσίες σε σχέση με την υποβολή αίτησης για την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών και η θεσμοθέτηση μηχανισμών ελέγχου τόσο των υπηρεσιών που παρέχουν τα εν λόγω πρόσωπα στο πλαίσιο του υπό αναφορά προγράμματος όσο και της συμμόρφωσης με τις διατάξεις της προτεινόμενης νομοθεσίας των προσώπων τα οποία έχουν αποκτήσει την κυπριακή υπηκοότητα δυνάμει πολιτογράφησης στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.

Πέραν των πιο πάνω, η ίδια επισήμανε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις στοχεύουν μεταξύ άλλων στην υλοποίηση των εισηγήσεων και συστάσεων της Επιτροπής Moneyval του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Όσον αφορά την πρώτη πρόταση νόμου, σύμφωνα με τον εισηγητή της, οι προτεινόμενες με αυτή ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για σκοπούς προαγωγής της

διαφάνειας στην εφαρμογή των διατάξεων του περί Αρχείου Πληθυσμού Νόμου οι οποίες προβλέπουν την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας δυνάμει πολιτογράφησης σε αλλοδαπούς επιχειρηματίες και επενδυτές και την τιμητική πολιτογράφηση για λόγους δημόσιου συμφέροντος, δεδομένου ότι η εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων εμπεριέχει οικονομική δραστηριότητα μεγάλης εμβέλειας. Επιπρόσθετα, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την εν λόγω πρόταση νόμου, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η Βουλή θα λαμβάνει πλέον γνώση για τα γραφεία που συμμετέχουν στη διαδικασία για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας, καθώς και για τους ενδιαφερόμενους αλλοδαπούς, με απώτερο στόχο να αποφεύγονται φαινόμενα διαπλοκής και διαφθοράς.

Περαιτέρω, όσον αφορά τη δεύτερη πρόταση νόμου, σύμφωνα με τον εισηγητή της, καθώς και την αιτιολογική έκθεση που τη συνοδεύει, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες, ώστε να δύναται το Υπουργικό Συμβούλιο να προβαίνει στη στέρηση της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από πρόσωπα που έχουν πολιτογραφηθεί για λόγους δημόσιου συμφέροντος ή ως επιχειρηματίες και επενδυτές, χωρίς να ικανοποιούνται ορισμένες προϋποθέσεις οι οποίες ισχύουν γενικότερα για την πολιτογράφηση αλλοδαπών.

Η Επίτροπος Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, τοποθετούμενη επί των προνοιών της πρώτης πρότασης νόμου, εξέφρασε μεταξύ άλλων την άποψη ότι η εισαγωγή ρυθμίσεων για τη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας απαιτείται όπως εξυπηρετεί συγκεκριμένους σκοπούς, στη βάση των οποίων να δικαιολογείται η δημοσίευση των στοιχείων των αλλοδαπών οι οποίοι έχουν πολιτογραφηθεί στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του πρώτου νομοσχεδίου και των κανονισμών από την επιτροπή, την απασχόλησαν ιδιαίτερα τα ακόλουθα:

1. Η εξουσιοδοτική νομοθετική διάταξη για την έκδοση των προτεινόμενων κανονισμών.
2. Η αναδρομικότητα στην εφαρμογή των προνοιών της προτεινόμενης νομοθεσίας οι οποίες προβλέπουν τη δυνατότητα στέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από πρόσωπα που έχουν πολιτογραφηθεί δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας.
3. Η ερμηνεία των όρων “μέλη της οικογένειας” και “οικονομικά εξαρτώμενο ενήλικο τέκνο” για τους σκοπούς της εφαρμογής της προτεινόμενης νομοθεσίας.
4. Η σύνθεση της επιτροπής η οποία συστήνεται δυνάμει της προτεινόμενης νομοθεσίας και η οποία θα έχει την αρμοδιότητα να συμβουλεύει το Υπουργικό Συμβούλιο σε θέματα αποστέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας.
5. Τα οικονομικά κριτήρια τα οποία θα απαιτείται να πληρούνται για την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, οι προβλεπόμενες εξαιρέσεις καθόσον αφορά τα εν λόγω κριτήρια και η προέλευση των κεφαλαίων που θα διατίθενται για τη διενέργεια των προβλεπόμενων επενδύσεων.
6. Η σχετική πρόνοια βάσει της οποίας οι αλλοδαποί επιχειρηματίες και επενδυτές θα προβαίνουν σε εισφορά στην Υπηρεσία Βιομηχανίας και Τεχνολογίας για την υλοποίηση στοχευμένων σχεδίων χορηγιών για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.
7. Οι περιπτώσεις κατά τις οποίες θα αίρεται η προβλεπόμενη απαίτηση για εισφορά στο Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας και ειδικότερα η δυνατότητα πιστοποίησης ότι η επένδυση η οποία διενεργείται είναι βιώσιμη ή αειφόρος, ήτοι αφορά οικονομική δραστηριότητα η οποία συμβάλλει στην επίτευξη περιβαλλοντικού στόχου και η οποία μετράται με βασικούς δείκτες αποδοτικότητας των πόρων ως προς τη χρήση ενέργειας, ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, πρώτων υλών, υδάτων και γης, ως προς την παραγωγή αποβλήτων και τις εκπομπές αερίων

θερμοκηπίου, καθώς και ως προς τις επιπτώσεις στη βιοποικιλότητα και στην κυκλική οικονομία.

8. Η προβλεπόμενη εξαίρεση από την υποχρέωση υποβολής πολεοδομικής άδειας στην περίπτωση κατά την οποία η επένδυση η οποία διενεργείται αφορά ακίνητη ιδιοκτησία σε επαρχία στην οποία το οικείο τοπικό σχέδιο ακυρώθηκε στη βάση σχετικής δικαστικής απόφασης.
9. Τα πρόσωπα τα οποία περιλαμβάνονται σήμερα στο υφιστάμενο μητρώο παρόχων υπηρεσιών πολιτογράφησης στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος και τα οποία θα απωλέσουν τη δυνατότητα παροχής των εν λόγω υπηρεσιών με τη θέσπιση της προτεινόμενης νομοθεσίας.
10. Οι ειδικότερες ρυθμίσεις που προβλέπονται σε σχέση με την υποχρέωση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών για αγορά μόνιμης ιδιόκτητης κατοικίας στη Δημοκρατία.
11. Οι εκκρεμούσες αιτήσεις για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση της κυπριακής υπηκοότητας σε αλλοδαπούς επιχειρηματίες και επενδυτές και το νομικό καθεστώς βάσει του οποίου αυτές θα εξεταστούν, δεδομένου ότι υποβλήθηκαν πριν από τη θέσπιση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, τοποθετούμενη επί του όλου ζητήματος της αναδρομικότητας στην εφαρμογή των προνοιών της προτεινόμενης νομοθεσίας οι οποίες ρυθμίζουν τη δυνατότητα στέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από ορισμένα πρόσωπα, διατύπωσε την άποψη ότι οι εν λόγω πρόνοιες θα εφαρμόζονται σε όλες τις περιπτώσεις προσώπων τα οποία απέκτησαν την κυπριακή υπηκοότητα για τις οποίες θα εξεταστεί μετά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος της προτεινόμενης νομοθεσίας κατά πόσο ενδείκνυται η στέρηση της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας, έστω και εάν τα επηρεαζόμενα πρόσωπα έλαβαν την

κυπριακή υπηκοότητα πριν από τη θέσπιση αυτής. Ειδικότερα, όπως η ίδια εκπρόσωπος δήλωσε, η πιο πάνω αναφερόμενη αναδρομικότητα προκύπτει κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του περί Ερμηνείας Νόμου, σύμφωνα με τις οποίες κάθε νόμος τίθεται σε ισχύ κατά την ημερομηνία της δημοσίευσής του, εκτός εάν προβλέπεται διαφορετικά σε αυτόν.

Πέραν των πιο πάνω, η ίδια εκπρόσωπος, αναφερόμενη στις εκκρεμούσες αιτήσεις για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας, δήλωσε στην επιτροπή ότι αυτές θα εξεταστούν με βάση το νομοθετικό καθεστώς που θα ισχύει κατά τον χρόνο της έκδοσης της σχετικής διοικητικής πράξης, ανεξάρτητα εάν αυτό θα είναι διαφορετικό από το ισχύον νομικό πλαίσιο κατά τον χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης, όπως προνοείται από τον περί των Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμο.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει τροποποιήσεις στα κείμενα του πρώτου νομοσχεδίου και των κανονισμών, καθώς και να ενσωματώσει σε αυτά πρόνοιες συναφείς με ορισμένες πρόνοιες της τρίτης πρότασης νόμου, ώστε να διαλαμβάνουν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Αναθεώρηση της εξουσιοδοτικής νομοθετικής διάταξης για την έκδοση των προτεινόμενων κανονισμών, ώστε αυτοί επιπρόσθετα να προνοούν για τη σύσταση αφενός της επιτροπής για την εποπτεία και τον έλεγχο των προσώπων τα οποία θα δύναται να παρέχουν υπηρεσίες πολιτογράφησης και αφετέρου της υπηρεσιακής μονάδας στο Υπουργείο Εσωτερικών για τον έλεγχο των πολιτογραφήσεων οι οποίες διενεργούνται για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση κυπριακής υπηκοότητας.

2. Καθορισμός ως οικονομικά εξαρτώμενων ενήλικων τέκνων, πέραν των προσώπων με αναπηρία η οποία τα καθιστά ανίκανα για να εργαστούν, των άγαμων νόμιμων τέκνων τα οποία έχουν συμπληρώσει το δέκατο όγδοο (18^ο) έτος της ηλικίας τους, αλλά δεν έχουν συμπληρώσει το εικοστό όγδοο (28^ο) έτος της ηλικίας τους, νοουμένου ότι φοιτούν σε ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και έχουν τη φοίτηση ως κύρια δραστηριότητά τους.
3. Αποστέρηση της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας από οποιοδήποτε πρόσωπο το οποίο αποδέχεται με οποιονδήποτε τρόπο την παράνομη διοίκηση στις μη ελεγχόμενες από την κυβέρνηση της Δημοκρατίας περιοχές, κατέχει οποιοδήποτε αξίωμα σχετιζόμενο με αυτήν ή κατέχει ή έχει παράνομα εισέλθει, προκαλέσει ζημιά ή παρέμβει σε ακίνητη ιδιοκτησία η οποία βρίσκεται στις εν λόγω περιοχές και η οποία ανήκει σε άλλο νόμιμο ιδιοκτήτη.
4. Αναθεώρηση της σύνθεσης της ανεξάρτητης επιτροπής που συστήνεται με αρμοδιότητα την παροχή συνδρομής στο Υπουργικό Συμβούλιο όσον αφορά θέματα στέρησης της ιδιότητας του πολίτη της Δημοκρατίας, ώστε να συμμετέχει σε αυτή ως μέλος ο Γενικός Λογιστής ή εκπρόσωπος αυτού, αντί του προέδρου της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου ή εκπροσώπου αυτού, για να μην υφίσταται ενδεχόμενο σύγκρουσης συμφερόντων στο πλαίσιο της εφαρμογής του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.
5. Διεύρυνση του κύκλου των προσώπων στα οποία δύναται να χορηγηθεί τιμητική πολιτογράφηση για λόγους δημόσιου συμφέροντος.
6. Αναθεώρηση των οικονομικών κριτηρίων τα οποία απαιτείται να πληρούνται για την πολιτογράφηση αλλοδαπών επιχειρηματιών και επενδυτών, καθώς και κατάργηση ορισμένων εξαιρέσεων οι οποίες προβλέπονται σε σχέση με την εφαρμογή των εν λόγω κριτηρίων.

7. Αναθεώρηση των ρυθμίσεων βάσει των οποίων καθορίζεται η προέλευση των κεφαλαίων που θα διατίθενται για τη διενέργεια των προβλεπόμενων επενδύσεων, ώστε οι επενδύσεις που έχουν πραγματοποιηθεί από συζύγους ή συμβίους του αλλοδαπού επιχειρηματία ή επενδυτή να μη λογίζονται ως επένδυση για σκοπούς πολιτογράφησης αυτού στο πλαίσιο του Κυπριακού Επενδυτικού Προγράμματος.
8. Δυνατότητα καταβολής εισφοράς στο Ταμείο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Εξοικονόμησης Ενέργειας και διενέργειας επενδύσεων στον πρωτογενή τομέα και στους τομείς της έρευνας και τεχνολογίας, της εκπαίδευσης, της υγείας και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, για τους σκοπούς της εφαρμογής των προτεινόμενων κανονισμών.
9. Υποχρέωση υποβολής πολεοδομικής άδειας σε περίπτωση που η επένδυση αφορά ακίνητη ιδιοκτησία, παρ' όλο που το οικείο τοπικό σχέδιο ακυρώθηκε κατόπιν έκδοσης σχετικής δικαστικής απόφασης.
10. Μεταβατικές πρόνοιες, ώστε οι εκκρεμούσες αιτήσεις για την κατ' εξαίρεση παραχώρηση της κυπριακής υπηκοότητας σε αλλοδαπούς επιχειρηματίες και επενδυτές να εξετάζονται με βάση το νομικό καθεστώς που ίσχυε πριν από τη θέσπιση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.

Παράλληλα, η επιτροπή αποφάσισε να επαναδιατυπώσει ορισμένες πρόνοιες του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου για σκοπούς σαφήνειας του περιεχομένου τους ή/και περαιτέρω βελτίωσής τους από νομοτεχνικής άποψης.

Σημειώνεται ότι οι εισηγητές των προτάσεων νόμου, στο πλαίσιο της προώθησης αναθεωρημένων κειμένων του πρώτου νομοσχεδίου και των κανονισμών στην ολομέλεια της Βουλής σύμφωνα με τα πιο πάνω, δήλωσαν ότι αποσύρουν τις εν λόγω προτάσεις νόμου, αφού οι σκοποί για τους οποίους κατατέθηκαν επιτελούνται πλέον μέσα από το νομοθετικό πλαίσιο που προωθείται.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις τόσο των νομοσχεδίων όσο και των κανονισμών, γι' αυτό και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση των νομοσχεδίων σε νόμους, καθώς και την έγκριση των κανονισμών, όπως αυτά αναθεωρήθηκαν σύμφωνα με τα πιο πάνω, αφού τροποποιηθεί ο τίτλος του πρώτου νομοσχεδίου και των κανονισμών, ώστε να αναφέρονται ως «Ο περί Αρχείου Πληθυσμού (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020» και «Οι περί Τιμητικής Πολιτογράφησης για Λόγους Δημοσίου Συμφέροντος και Πολιτογράφησης Αλλοδαπών Επιχειρηματιών ή Επενδυτών Κανονισμοί του 2020», αντίστοιχα.

29 Ιουλίου 2020

ΔΠ/ΜΑΧ

Αρ. Φακ.: 23.01.061.108-2020
23.01.061.109-2020
23.03.057.054-2020
23.02.060.031-2019
23.02.061.011-2020
23.02.060.137-2019

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Αρχείου Πληθυσμού (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2020.
2. Ο περί της Ρύθμισης των Επιχειρήσεων Παροχής Διοικητικών Υπηρεσιών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
3. Οι περί Τιμητικής Πολιτογράφησης για λόγους δημοσίου συμφέροντος και πολιτογράφησης Αλλοδαπών Επενδυτών Κανονισμοί του 2020.
4. Ο περί Αρχείου Πληθυσμού (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2019.
5. Ο περί Αρχείου Πληθυσμού (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
6. Ο περί Αρχείου Πληθυσμού (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2019.