

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για το νομοσχέδιο «Ο περί Προδιαγραφών Εμπορίας των Πουλερικών Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Αντρέας Καυκαλιάς, πρόεδρος

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ηλίας Μυριάνθους

Δημήτρης Δημητρίου

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 4 Φεβρουαρίου, στις 10 Μαρτίου και στις 2 και 23 Ιουνίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών, παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Γεωργίας και των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών του ίδιου υπουργείου, των Υγειονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Κυπριακού Οργανισμού Προώθησης Ποιότητας του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της ΟΕΒ, του Παγκύπριου Συνδέσμου Πτηνοτρόφων, της Παγκύπριας Ένωσης Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής, του Οικοαγροτικού και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ και «Παναγροτικός Σύνδεσμος». Το ΚΕΒΕ, το Συμβούλιο Γεωπόνων, η Παγκύπρια Ένωση Γεωπόνων, ο Κυπριακός Σύνδεσμος Καταναλωτών, η Κυπριακή Εταιρεία Πιστοποίησης (ΚΕΠ), οι εταιρείες «LACON Institute for Inspection and Certification in Agriculture and Food Processing» και «Βιοσέρτ Κύπρος Λτδ» και οι αγροτικές οργανώσεις «Νέα Αγροτική Κίνηση» και «Ευρωαγροτικός», παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται επίσης ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης και τα μέλη της επιτροπής κ. Ευθύμιος Δίπλαρος, Ονούφριος Κουλλά, Νίκος Κέττηρος και Χρίστος Ορφανίδης.

Σκοπός του προτεινόμενου νόμου είναι η κατάργηση του υφιστάμενου περί Εφαρμογής Προδιαγραφών για την Παραγωγή, Ταξινόμηση, Σήμανση και Εμπορία Κρέατος Πουλερικών Νόμου και η αντικατάστασή του από τον προτεινόμενο νόμο, έτσι ώστε αφενός μεν να εκσυγχρονιστεί το νομικό πλαίσιο που διέπει τις προδιαγραφές εμπορίας του κρέατος πουλερικών, αφετέρου δε να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των ακόλουθων πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. «Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 543/2008 της Επιτροπής της 16^{ης} Ιουνίου 2008 για τον καθορισμό λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου σχετικά με τους κανόνες εμπορίας για το κρέας πουλερικών».
2. «Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου».
3. «Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου της 22^{ας} Οκτωβρίου 2007 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα».

Ειδικότερα, με το νομοσχέδιο επιδιώκεται μεταξύ άλλων η βελτίωση του υφιστάμενου ρυθμιστικού πλαισίου με την απλοποίηση και την κατάργηση πολύπλοκων

διαδικασιών που αφορούν τους διοικουμένους, επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα και μείωση του διοικητικού φόρτου της δημόσιας υπηρεσίας μέσω:

1. της απλοποίησης των διαδικασιών εγγραφής σφαγείων και παραγωγών των οποίων το πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους διέπεται από τους προαναφερόμενους ευρωπαϊκούς κανονισμούς σε μητρώο,
2. του καθορισμού απλοποιημένων διαδικασιών για έγκριση φορέων πιστοποίησης, απαραίτητων για τη διεξαγωγή των ελέγχων που καθορίζονται στο Άρθρο 13 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 543/2008,
3. του καθορισμού διαδικασίας παρακράτησης ή δέσμευσης προϊόντων κρέατος πουλερικών από επιθεωρητές δεόντως εξουσιοδοτημένους από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, σε περιπτώσεις όπου εντοπίζονται παραβάσεις των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου,
4. της επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμων για συγκεκριμένες παραβάσεις των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου και
5. της εισαγωγής διαδικασίας ιεραρχικής προσφυγής σε αποφάσεις της αρμόδιας αρχής.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του προτεινόμενου νόμου από την επιτροπή η εκπρόσωπος του Τμήματος Γεωργίας υποστήριξε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ως επί το πλείστον συμπληρώνουν το ενωσιακό κεκτημένο και συμβάλλουν στη βελτίωση του νομικού πλαισίου που διέπει τις προδιαγραφές εμπορίας του κρέατος πουλερικών.

Οι εκπρόσωποι των Υγειονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Κυπριακού Οργανισμού Προώθησης Ποιότητας του ίδιου υπουργείου και οι αγροτικές οργανώσεις ΠΕΚ, ΕΚΑ,

«Νέα Αγροτική Κίνηση», «Παναγροτικός Σύνδεσμος» και «Ευρωπαϊκοί» δεν έφεραν ένσταση σε σχέση με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου.

Οι εκπρόσωποι του Παγκύπριου Συνδέσμου Πτηνοτρόφων και της ΟΕΒ, παρ' όλο που εξέφρασαν τη σύμφωνη γνώμη τους με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου, επισήμαναν ότι η διαβούλευση της εκτελεστικής εξουσίας με τους εμπλεκόμενους φορείς κατά το στάδιο της σύνταξης του νομοσχεδίου ολοκληρώθηκε πριν από επτά χρόνια και έκτοτε ο σύνδεσμος δεν είχε καμία ενημέρωση σε σχέση με την κατάληξη αυτού. Παράλληλα, οι ίδιοι εκπρόσωποι εξέφρασαν τις επιφυλάξεις τους σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου ως ακολούθως:

1. Αναφορικά με την προτεινόμενη εξουσία που παραχωρείται στον επιθεωρητή να παρακρατεί ή να δεσμεύει κρέας πουλερικών, συσκευασίες ή κιβώτια μεταφοράς του κρέατος πουλερικών, χωρίς να καθορίζεται η χρονική διάρκεια μέσα στην οποία ο επιθεωρητής δύναται να παρακρατεί ή να δεσμεύει τα εν λόγω προϊόντα, θεωρούν ότι θα προκαλέσει σημαντικό οικονομικό κόστος για τους πτηνοτρόφους, καθώς πρόκειται για ευαίσθητα προϊόντα και συνεπώς, σε περίπτωση που δεν αποδεσμευτούν έγκαιρα, υπάρχει κίνδυνος αλλοίωσής τους και ως εκ τούτου, εισηγούνται όπως καθοριστεί επακριβώς η υπό αναφορά χρονική διάρκεια παρακράτησης ή δέσμευσης των εν λόγω προϊόντων.
2. Αναφορικά με την προτεινόμενη εξουσία που παραχωρείται στον Επιθεωρητή να προβαίνει μεταξύ άλλων σε κινηματογραφήσεις στα πλαίσια των ελέγχων που κρίνει αναγκαίους, θεωρούν ότι αυτή είναι υπερβολική, αχρείαστη και επιζήμια για τους πτηνοτρόφους, σε περίπτωση που τέτοιες κινηματογραφήσεις διαρρεύσουν στη

δημοσιότητα, και ως εκ τούτου εισηγούνται όπως οι Επιθεωρητές, στο πλαίσιο των εν λόγω ελέγχων, προβαίνουν μόνο στη λήψη φωτογραφιών.

Ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Ένωσης Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου, ωστόσο εξέφρασε την άποψη ότι, σε περίπτωση που διαπιστωθεί παράβαση δυνάμει των προνοιών του προτεινόμενου νόμου και των ενωσιακών κανονισμών, η αρμόδια αρχή δύναται να διατάσσει το πρόσωπο το οποίο διέπραξε την παράβαση όπως τερματίσει αυτήν εντός καθορισμένης στον προτεινόμενο νόμο προθεσμίας και όχι σε προθεσμία που καθορίζει η αρμόδια αρχή κατά περίπτωση.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα τα πιο πάνω και αφού διαπίστωσε ότι το περιεχόμενο της δημόσιας διαβούλευσης που διεξήχθη για τη σύνταξη του νομοσχεδίου χρήζει επικαιροποίησης, ζήτησε από το Τμήμα Γεωργίας να διεξάγει εκ νέου διαβούλευση με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς για την επίλυση των ζητημάτων που τέθηκαν ενώπιόν της και ακολούθως να ενημερωθεί η επιτροπή για την οποιαδήποτε κατάληξη των διαβουλεύσεων. Ως εκ τούτου, το Τμήμα Γεωργίας, υιοθετώντας την εισήγηση της επιτροπής, πραγματοποίησε νέα διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους στους οποίους έδωσε τις απαραίτητες επεξηγήσεις αναφορικά με τις επιφυλάξεις/εισηγήσεις που αυτοί διατύπωσαν με σχετική επιστολή του, ημερομηνίας 18 Φεβρουαρίου 2020, και ακολούθως ενημέρωσε την επιτροπή για τα ακόλουθα:

1. Η προτεινόμενη εξουσία του επιθεωρητή να προβαίνει σε κινηματογραφήσεις, όποτε αυτό κρίνεται αναγκαίο, στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργεί είναι απαραίτητο εργαλείο για την εκτέλεση των καθηκόντων του και θα χρησιμοποιείται

με τη δέουσα προσοχή και εμπιστευτικότητα από τον Επιθεωρητή. Ως εκ τούτου, το Τμήμα Γεωργίας διαφωνεί με την εισήγηση για διαγραφή της σχετικής πρόνοιας.

2. Αναφορικά με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν την εξουσία του Επιθεωρητή για παρακράτηση ή δέσμευση κρέατος πουλερικών, σε περίπτωση διαπίστωσης παράβασης, το Τμήμα Γεωργίας κρίνει ότι οι εν λόγω πρόνοιες ρυθμίζουν επαρκώς τη χρονική διάρκεια εντός της οποίας ο Επιθεωρητής δύναται να παρακρατεί ή να δεσμεύει κρέας πουλερικών και συνεπώς δε θεωρεί σκόπιμο να προβεί σε οποιαδήποτε τροποποίηση της σχετικής πρόνοιας.
3. Αναφορικά με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν την προθεσμία εντός της οποίας το πρόσωπο που διαπράττει παράβαση οφείλει να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του προτεινόμενου νόμου ή των ενωσιακών κανονισμών, η οποία καθορίζεται από την αρμόδια αρχή, ανάλογα με τη φύση της παράβασης, το Τμήμα Γεωργίας δε θεωρεί σκόπιμο να προβεί σε οποιαδήποτε τροποποίηση της σχετικής πρόνοιας.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης του νομοσχεδίου από την επιτροπή, την ίδια, επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, απασχόλησαν μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1. Η εξουσία που δίνεται στον Υπουργό Γεωργίας Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος να εκδίδει διατάγματα που μεταξύ άλλων τροποποιούν παραρτήματα Κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου, εξουσία την οποία η επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να επανεξεταστεί από την εκτελεστική εξουσία για σκοπούς ασφάλειας δικαίου.
2. Η ανάγκη προσθήκης πρόνοιας η οποία να δίνει το δικαίωμα στο επηρεαζόμενο πρόσωπο να αντιπαραβάλει τις δικές του θέσεις, προτού η αρμόδια αρχή

αποφασίσει την ανάκληση εγγραφής σφαγείου ή παραγωγού από το σχετικό μητρώο ή ανακαλέσει έγκριση φορέα πιστοποίησης, σε περίπτωση διαπιστωθείσας παράβασης.

Το Τμήμα Γεωργίας, λαμβάνοντας υπόψη τους πιο πάνω προβληματισμούς της επιτροπής, σε συνεννόηση με την Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, προέβη σε αναθεώρηση του κειμένου του νομοσχεδίου, το οποίο έθεσε ενώπιον της επιτροπής για ολοκλήρωση της συζήτησης. Το αναθεωρημένο νομοσχέδιο περιλαμβάνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Προσθήκη πρόνοιας η οποία διευκρινίζει ότι ο επιθεωρητής ο οποίος λαμβάνει οποιαδήποτε πληροφορία κατά την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων ή εξουσιών του δυνάμει του παρόντος Νόμου ή των δυνάμει αυτού εκδιδομένων Κανονισμών, υποχρεούται να μην την αποκαλύπτει σε οποιοδήποτε πρόσωπο, εκτός κατά την έκταση που επιβάλλεται προς εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου.
2. Διαγραφή της πρόνοιας που δίνει στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος την εξουσία να εκδίδει διατάγματα που μεταξύ άλλων τροποποιούν παραρτήματα κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου.
3. Προσθήκη πρόνοιας η οποία δίνει το δικαίωμα στο επηρεαζόμενο πρόσωπο να αντιπαραβάλει τις δικές του θέσεις, προτού η αρμόδια αρχή αποφασίσει την ανάκληση εγγραφής σφαγείου ή παραγωγού από το σχετικό μητρώο ή ανακαλέσει έγκριση φορέα πιστοποίησης, σε περίπτωση διαπιστωθείσας παράβασης.
4. Διαμόρφωση επιμέρους διατάξεων του, με σκοπό τη βελτίωσή τους από νομοτεχνικής άποψης.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι η επιτροπή επέφερε στο κείμενο του αναθεωρημένου νομοσχεδίου περαιτέρω επιμέρους τροποποιήσεις, για σκοπούς διασαφήνισης των προνοιών του και βελτίωσής τους από νομοτεχνικής απόψεως, καθώς και τροποποίηση του συνοπτικού τίτλου αυτού, ώστε να αναφέρεται ως «Ο περί Προδιαγραφών Εμπορίας του Κρέατος Πουλερικών Νόμος του 2020».

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, όπως αυτό έχει τελικά διαμορφωθεί και αφού τροποποιηθεί ο τίτλος του ως ανωτέρω.

15 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.001-2020

ΧΚ/ΜΓ