

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Άμυνας για το νομοσχέδιο «Ο περί Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτων Αναγκών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Μαρίνος Σιζόπουλος, πρόεδρος	Ζαχαρίας Κουλίας
Γιώργος Κάρουλλας	Παύλος Μυλωνάς
Χάρης Γεωργιάδης	Χρίστος Χρίστου
Κώστας Κώστα	Αλέκος Τρυφωνίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 7 και 14 Οκτωβρίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Άμυνας, ο Υπαρχηγός Εθνικής Φρουράς, συνοδευόμενος από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτων Αναγκών Νόμου, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα στην Κεντρική Υπηρεσία Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτων Αναγκών (ΚΥΠΣΕΑ), η οποία υπάγεται στον Υπουργό Άμυνας, να διεκπεραιώνει μέρος των διαδικασιών της πολιτικής επιστράτευσης, για να συνδράμει προσωρινά στο έργο του Υπουργείου Εσωτερικών αναφορικά με την πολιτική επιστράτευση. Σκοπείται επίσης η παροχή δυνατότητας στο Υπουργικό Συμβούλιο να αποφασίζει για την εφαρμογή των σχεδίων Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτων Αναγκών (ΠΣΕΑ), χωρίς να αποτελεί προϋπόθεση η κήρυξη της χώρας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Άμυνας, η διεκπεραίωση της διαδικασίας της πολιτικής επιστράτευσης με βάση τις διατάξεις της υπό τροποποίησης βασικής νομοθεσίας πραγματοποιείται από τα τμήματα των υπηρεσιών ΠΣΕΑ, όπως οι υπηρεσίες αυτές κηρύσσονται από το Υπουργικό

Συμβούλιο, υπό την καθοδήγηση και τον συντονισμό του Τμήματος ΠΣΕΑ του Υπουργείου Εσωτερικών. Συναφώς, λόγω του μεγάλου όγκου εργασίας που απαιτείται για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας της πολιτικής επιστράτευσης, της έλλειψης προσωπικού στο Υπουργείο Εσωτερικών και της ανάγκης εκπαίδευσης του προσωπικού που στελεχώνει το Τμήμα ΠΣΕΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, για να μπορεί να διεκπεραιώνει τα καθήκοντά του, το Υπουργείο Άμυνας έκρινε ότι η ΚΥΠΣΕΑ, η οποία στελεχώνεται ήδη από εξειδικευμένο προσωπικό για τους πιο πάνω σκοπούς, μπορεί να συνδράμει στο εν λόγω έργο υλοποίησης της πολιτικής επιστράτευσης για σκοπούς ομαλής διεκπεραίωσής του. Ως εκ τούτου, για να καταστεί δυνατή η συνδρομή στο πιο πάνω έργο, ύστερα και από τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Εσωτερικών, κρίθηκε σκόπιμη η πιο πάνω τροποποίηση των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας.

Σημειώνεται ότι, με βάση τα ίδια στοιχεία, για να καταστεί δυνατή η εφαρμογή των προτεινόμενων στο νομοσχέδιο ρυθμίσεων, ο Υπουργός Άμυνας προτίθεται να καταθέσει σε μεταγενέστερο στάδιο στη Βουλή των Αντιπροσώπων προς έγκριση σχετικούς κανονισμούς.

Στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου ο διευθυντής της ΚΥΠΣΕΑ ανέφερε ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις δε θα έχουν ως αποτέλεσμα την απεμπόληση των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών ως αρμόδιου φορέα, αλλά θα έχουν μόνο τον χαρακτήρα της συνδρομής, δεδομένου ότι η ΚΥΠΣΕΑ θα αναλάβει προσωρινά την υλοποίηση των θεμάτων πολιτικής επιστράτευσης, θα δημιουργήσει την απαιτούμενη υποδομή για την υλοποίηση της πιο πάνω διαδικασίας πολιτικής επιστράτευσης, θα χειρίζεται το σχετικό λογισμικό και θα αναλάβει την εκπαίδευση του προσωπικού των Υπηρεσιών ΠΣΕΑ, συμβάλλοντας στην επιτυχία του θεσμού της πολιτικής επιστράτευσης.

Περαιτέρω, ο πιο πάνω εκπρόσωπος ανέφερε ότι για την αποτελεσματική διαχείριση μίας κρίσης η οποία στην κορύφωσή της απαιτεί τη διεξαγωγή στρατιωτικών επιχειρήσεων είναι αναγκαία η εφαρμογή σχεδίων πολιτικής επιστράτευσης, χωρίς να απαιτείται η κήρυξη της χώρας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, ώστε να επιτυγχάνεται η ετοιμότητα των στρατιωτικών και πολιτικών δυνάμεων και η ομαλή μετάπτωση από την κατάσταση ειρήνης στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Ως εκ τούτου, κρίθηκε σκόπιμη η τροποποίηση της βασικής νομοθεσίας, ώστε, κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, να παρασχεθεί η δυνατότητα εφαρμογής των σχεδίων ΠΣΕΑ, χωρίς να αποτελεί προϋπόθεση η κήρυξη της χώρας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου τα μέλη της επιτροπής ζήτησαν πρόσθετα στοιχεία και επεξηγήσεις για επιμέρους πρόνοιές του.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο.

1^η Νοεμβρίου 2021