

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου

«Ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2017»

Παρόντες:

Γιώργος Τ. Γεωργίου, αναπλ. πρόεδρος

Πάυλος Μυλωνάς

Ευανθία Σάββα

Λίνος Παπαγιάννης

Νίκος Νουρής

Μη μέλη της επιτροπής:

Ανδρέας Κυπριανού

Δημήτρης Δημητρίου

Γιώργος Κάρουλλας

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Πανίκος Λεωνίδου

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους βουλευτές κ. Χαράλαμφο Θεοπέμπτου εκ μέρους του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, Χριστιάνα Ερωτοκρίτου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και Δημήτρη Δημητρίου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 13 Νοεμβρίου 2017 μέχρι 23 Σεπτεμβρίου 2019. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Ένωσης Δήμων Κύπρου και της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου. Η Υπηρεσία Ενέργειας του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, το Τμήμα Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και η Ομοσπονδία Περιβαλλοντικών Οργανώσεων Κύπρου, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής. Ωστόσο, το Τμήμα Περιβάλλοντος, με επιστολή που απέστειλε στην επιτροπή, διατύπωσε τη συμφωνία του με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου.

Σκοπός της πρότασης νόμου, όπως αυτή αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Δήμων Νόμου, ώστε η στάθμευση ηλεκτροκίνητων οχημάτων και οχημάτων κινούμενων με ηλεκτροκίνητη μηχανή στους δημοτικούς χώρους στάθμευσης και στους δρόμους ή στους χώρους στους οποίους η στάθμευση ελέγχεται με μηχανισμό ή άλλο σύστημα ελέγχου στάθμευσης να επιτρέπεται χωρίς την καταβολή οποιουδήποτε δικαιώματος.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, το δικαίωμα δωρεάν στάθμευσης σε χώρους που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των τοπικών αρχών παραχωρείται ήδη σε κατόχους ηλεκτροκίνητων και υβριδικών οχημάτων. Ωστόσο, δεν υπάρχει θεσμοθετημένη ενιαία και ομοιόμορφη πολιτική η οποία να εφαρμόζεται από τις τοπικές αρχές όσον αφορά την παραχώρηση του εν λόγω δικαιώματος. Επιπρόσθετα, όπως οι ίδιοι δήλωσαν, η προτεινόμενη ρύθμιση αποτελεί πρόσθετο μέτρο το οποίο συμβάλει στην επίτευξη του εθνικού στόχου για προώθηση της χρήσης μηχανοκίνητων οχημάτων χαμηλής ενεργειακής κατανάλωσης, υπό το φως των διατάξεων του σχετικού ενωσιακού νομοθετικού πλαισίου.

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών δήλωσαν στην επιτροπή ότι, παρ' όλο που το εν λόγω υπουργείο δεν ενίσταται στην υιοθέτηση της προτεινόμενης ρύθμισης, αυτή ενδέχεται να δημιουργεί άνιση μεταχείριση υπέρ των προσώπων που κατέχουν ηλεκτροκίνητα οχήματα.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Δήμων Κύπρου διαφώνησαν με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου και μεταξύ άλλων επισήμαναν ότι η υιοθέτησή της συνιστά επέμβαση στην εξουσία των δημοτικών συμβουλίων να επιλαμβάνονται θεμάτων τοπικής σημασίας. Συναφώς, οι ίδιοι εκπρόσωποι δήλωσαν ότι απαιτείται όπως επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια των δημοτικών συμβουλίων να επιλέξουν ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες δράσεις και μέτρα περιβαλλοντικού χαρακτήρα και να καθορίσουν την

πολιτική τους όσον αφορά τη στάθμευση ηλεκτροκίνητων οχημάτων εντός των δημοτικών ορίων.

Πέραν των πιο πάνω, οι ίδιοι εκπρόσωποι ενημέρωσαν την επιτροπή ότι, παρ' όλο που ο καθορισμός της πολιτικής και των κινήτρων που απαιτείται να παρέχονται στο κοινό για την προώθηση της χρήσης των ηλεκτροκίνητων και υβριδικών οχημάτων στην Κύπρο αποτελεί αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας, ορισμένοι δήμοι, στο πλαίσιο της άσκησης της διακριτικής τους εξουσίας, παρέχουν ήδη δωρεάν στάθμευση στους κατόχους των εν λόγω οχημάτων. Τέλος, οι ίδιοι σημείωσαν τις πρακτικές δυσκολίες που αναμένεται να επιφέρει η εν λόγω ρύθμιση, ιδιαίτερα όσον αφορά τους δημοτικούς χώρους στάθμευσης με ελεγχόμενη πρόσβαση και την ανάγκη να υφίσταται ένα κοινό πλαίσιο ελέγχου της στάθμευσης ηλεκτροκίνητων οχημάτων σε όλους τους δήμους.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου ανέφεραν ότι, σε περίπτωση υιοθέτησης της προτεινόμενης με την πρόταση νόμου ρύθμισης, απαιτείται όπως για σκοπούς ίσης μεταχείρισης των τοπικών αρχών εξεταστεί σε μεταγενέστερο στάδιο η εισαγωγή στον περί Κοινοτήτων Νόμο ανάλογης ρύθμισης που να διέπει τη στάθμευση ηλεκτροκίνητων οχημάτων. Πάρα ταύτα, εξέφρασαν την άποψη ότι επιβάλλεται όπως η υιοθέτηση ρυθμίσεων σε τοπικό επίπεδο αναφορικά με τη στάθμευση ηλεκτροκίνητων οχημάτων επαφίεται στα συμβούλια των τοπικών αρχών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να αναθεωρήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, έτσι που αυτό να διαλαμβάνει τα ακόλουθα:

1. Δωρεάν στάθμευση ηλεκτροκίνητου οχήματος ή οχήματος κινούμενου με ηλεκτροκίνητη μηχανή σε δημοτικό χώρο στάθμευσης στον οποίο η στάθμευση οχημάτων δεν ελέγχεται από μηχανισμό ή άλλο σύστημα ελέγχου εισόδου και εξόδου του οχήματος.

2. Έκδοση από τον οικείο δήμο δελτίου δωρεάν στάθμευσης για τους σκοπούς του προτεινόμενου νόμου με την επίδειξη του πιστοποιητικού εγγραφής αυτού, το οποίο θα ισχύει για παγκύπρια χρήση και θα τοποθετείται σε ορατή θέση στο πάνω μέρος του ανεμοθώρακα του οχήματος.

Υπό το φως των πιο πάνω, ο αναπληρωτής πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών της πρότασης νόμου, όπως αυτή αναθεωρήθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω, κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια της Βουλής.

14 Οκτωβρίου 2019

Αρ. Φακ.: 23.02.058.099-2017
ΔΠ/ΓΧ