

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τους κανονισμούς
«Οι περί Σωματείων και Ιδρυμάτων (Έντυπα, Τέλη και Άλλες Ειδικές Διατάξεις)
Κανονισμοί του 2020»**

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Γιώργος Τ. Γεωργίου

Παύλος Μυλωνάς

Ευανθία Σάββα

Κωστής Ευσταθίου

Γιώργος Κάρουλλας

Μη μέλη της επιτροπής:

Ανδρέας Κυπριανού

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Ξένια Κωνσταντίνου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε πέντε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 24 Φεβρουαρίου, στις 9 και 16 Μαρτίου και στις 20 και 25 Μαΐου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, ο Επίτροπος Εθελοντισμού και εκπρόσωποι της οργάνωσης Civil Society Advocates. Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών από την επιτροπή παρευρέθηκε επίσης το μέλος της κ. Λίνος Παπαγιάννης.

Σκοπός των κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 45, 46 και 53 του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων και για Άλλα Συναφή Θέματα Νόμου, είναι η κατάργηση των ισχυόντων περί Σωματείων και Ιδρυμάτων Κανονισμών και η θέσπιση νέων κανονισμών για τη ρύθμιση ορισμένων ζητημάτων που αφορούν την εφαρμογή της πιο πάνω αναφερόμενης βασικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες των κανονισμών, όπως αυτοί αρχικά κατατέθηκαν στη Βουλή, προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τα έντυπα αιτήσεων που θα υποβάλλονται για σκοπούς εγγραφής στα σχετικά μητρώα που τηρούνται δυνάμει των διατάξεων της πιο πάνω αναφερόμενης βασικής νομοθεσίας από σωματεία, ιδρύματα, ομοσπονδίες ή ενώσεις, οι οποίες συστήνονται από σωματεία, ιδρύματα, μη κερδοσκοπικές εταιρείες ή άλλες μη κερδοσκοπικές οντότητες, καθώς και από διεθνείς μη κυβερνητικούς οργανισμούς.
2. Ο τύπος και το περιεχόμενο έκαστου μητρώου το οποίο τηρείται δυνάμει των διατάξεων της πιο πάνω αναφερόμενης βασικής νομοθεσίας, ήτοι του Μητρώου Σωματείων, του Μητρώου Ιδρυμάτων, του Μητρώου Ομοσπονδιών ή Ενώσεων και του Μητρώου Διεθνών Μη Κυβερνητικών Οργανισμών.
3. Ο τύπος των εκδιδόμενων πιστοποιητικών εγγραφής σωματείων, ιδρυμάτων, ομοσπονδιών ή ενώσεων και διεθνών μη κυβερνητικών οργανισμών.
4. Το έντυπο που θα υποβάλλεται από τα ιδρυτικά μέλη σωματείων, ιδρυμάτων, ομοσπονδιών ή ενώσεων ως υπεύθυνη δήλωση δυνάμει των σχετικών διατάξεων της πιο πάνω αναφερόμενης βασικής νομοθεσίας, όσον αφορά ειδικότερα το γεγονός ότι δεν έχουν καταδικαστεί για αδίκημα που ενέχει έλλειψη τιμιότητας ή ηθική αισχροτήτα.
5. Ρυθμίσεις σε σχέση με τη σύσταση θυγατρικών οντοτήτων ή παραρτημάτων εγγεγραμμένων σωματείων ή ιδρυμάτων.
6. Τα τέλη που θα επιβάλλονται για την εξέταση αιτήσεων εγγραφής στα πιο πάνω αναφερόμενα μητρώα, για την έκδοση πιστών αντιγράφων καταστατικών ή πιστοποιητικών εγγραφής και για την εξέταση αιτήσεων καταχώρισης τροποποίησης καταστατικού και έκδοσης οποιασδήποτε άλλης βεβαίωσης.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από τους εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών, η θέσπιση των προτεινόμενων κανονισμών κρίνεται αναγκαία στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη σύσταση και τη λειτουργία σωματείων, ιδρυμάτων, ομοσπονδιών ή ενώσεων, οι οποίες συστήνονται από σωματεία, ιδρύματα, μη κερδοσκοπικές εταιρείες ή άλλες μη κερδοσκοπικές οντότητες, καθώς και διεθνών μη κυβερνητικών οργανισμών. Συναφώς, σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, οι προτεινόμενοι κανονισμοί συντάχθηκαν με απώτερο στόχο τη σφαιρική και ολοκληρωμένη προσέγγιση στην εφαρμογή του υπό αναφορά νομοθετικού πλαισίου.

Στο στάδιο της μελέτης των κανονισμών την επιτροπή απασχόλησαν επιμέρους ζητήματα σε σχέση με την εφαρμογή των προτεινόμενων κανονισμών και ζητήθηκαν πρόσθετα στοιχεία και επεξηγήσεις από τους κυβερνητικούς αρμοδίους. Συγκεκριμένα, την επιτροπή απασχόλησαν ιδιαίτερα ανάμεσα σε άλλα τα ακόλουθα:

1. Κατά πόσο κρίνεται σκόπιμο ορισμένες πρόνοιες οι οποίες αναφέρονται στα έντυπα που περιλαμβάνονται στους προτεινόμενους κανονισμούς να περιληφθούν ως πρόνοιες σε συγκεκριμένους κανονισμούς.
2. Το ύψος των επιβαλλόμενων τελών.
3. Η ανάγκη συμπερίληψης και άλλων εντύπων στους προτεινόμενους κανονισμούς, όπως εντύπων για την υποβολή αιτήσεων έκδοσης πιστών αντιγράφων και άλλων βεβαιώσεων.

Παράλληλα, στο πλαίσιο της μελέτης των προτεινόμενων ρυθμίσεων διατυπώθηκαν από τις ενδιαφερόμενες πλευρές που παρευρέθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής ή/και εξέθεσαν τις απόψεις τους ορισμένες εισηγήσεις, παρατηρήσεις και επιφυλάξεις σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες των κανονισμών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει στο κείμενο των κανονισμών τροποποιήσεις στη βάση των εισηγήσεων και απόψεων που υποβλήθηκαν, με στόχο τη βελτίωση της διατύπωσης ορισμένων προνοιών τους, ώστε να καταστεί πιο αποτελεσματική η εφαρμογή τους και να επέλθει βελτίωσή τους από νομοτεχνικής άποψης.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, κατά πλειοψηφία της προέδρου και των μελών της βουλευτών των κοινοβουλευτικών ομάδων ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, του Δημοκρατικού Συναγερμού και του Δημοκρατικού Κόμματος, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των κανονισμών και εισηγείται στη Βουλή την έγκρισή τους.

Το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Σοσιαδημοκρατών ΕΔΕΚ επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση των κανονισμών στην ολομέλεια της Βουλής.

16 Ιουνίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.03.057.006-2020

ΔΠ/ΘΗ