

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου
«Ο περί Σωματείων και Ιδρυμάτων και για Άλλα Συναφή Θέματα
(Τροποποιητικός) Νόμος του 2020»**

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Ευανθία Σάββα

Πάυλος Μυλωνάς

Γιώργος Κάρουλλας

Μη μέλη της επιτροπής:

Ξένια Κωνσταντίνου

Γεώργιος Γεωργίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από την ίδια, σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 24 Ιουλίου 2020. Στη συνεδρίαση της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι η επιτροπή εξέτασε κατά προτεραιότητα την εν λόγω πρόταση νόμου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού της Βουλής, για λόγους που προκύπτουν από τη σημασία και τους σκοπούς της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων και για Άλλα Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε να εισαχθούν σε αυτόν ειδικές ρυθμίσεις σε σχέση με τη χορήγηση έγκρισης εγγραφής στο οικείο μητρώο σωματείων, ιδρυμάτων και λεσχών που έχουν συσταθεί και λειτουργούν με βάση τον καταργηθέντα περί Σωματείων και Ιδρυμάτων Νόμο και τον καταργηθέντα περί Εγγραφής Λεσχών Νόμο, με απώτερο στόχο να καταστεί δυνατή η συμμόρφωσή τους με τη νέα νομοθεσία που διέπει την ίδρυση και λειτουργία τους.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου προβλέπονται μεταξύ άλλων οι ακόλουθες τροποποιήσεις στην υπό αναφορά βασική νομοθεσία:

1. Αναθεώρηση των μεταβατικών διατάξεων για την εφαρμογή της, ώστε να καθοριστεί ότι τα υφιστάμενα σωματεία, ιδρύματα και λέσχες οφείλουν να ενημερώσουν τον οικείο έφορο εντός δύο μηνών από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου για το γεγονός ότι δεν υπέβαλαν το καταστατικό τους εντός της προβλεπόμενης στις εν λόγω διατάξεις προθεσμίας, ήτοι μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019.
2. Προσθήκη διάταξης σύμφωνα με την οποία, σε περίπτωση κατά την οποία ο οικείος έφορος κρίνει ότι απαιτείται για σκοπούς συμμόρφωσης με τις διατάξεις της εν λόγω νομοθεσίας όπως υφιστάμενα σωματεία, ιδρύματα και λέσχες υποβάλουν οποιοσδήποτε αναπροσαρμογές και τροποποιήσεις του καταστατικού τους ή προβούν σε οποιαδήποτε άλλη ενέργεια, να επιδίεται ειδοποίηση για συμμόρφωση εντός προθεσμίας δύο μηνών προς το ασκούν τη διοίκηση του σωματείου, του ιδρύματος ή της λέσχης όργανο, ανάλογα με την περίπτωση, με τη διενέργεια σχετικής δημοσίευσης σε δύο τουλάχιστον εφημερίδες.

Σημειώνεται επίσης ότι η κατάθεση της πρότασης νόμου ήταν αποτέλεσμα εκτεταμένης συζήτησης στην επιτροπή συναφούς θέματος, το οποίο ενεγράφη για αυτεπάγγελτη εξέταση από αυτή, με τον τίτλο «Ενημέρωση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών σε σχέση με την εφαρμογή του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων και για Άλλα Συναφή Θέματα Νόμου και η ενδεχόμενη ανάγκη τροποποίησης της εν λόγω νομοθεσίας», το οποίο εξετάστηκε σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 6, στις 13 και στις 24 Ιουλίου 2020. Στο πλαίσιο των εν λόγω συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκε και παρευρέθηκε ενώπιόν της ο Υπουργός Εσωτερικών, συνοδευόμενος από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Στο στάδιο της εξέτασης του εν λόγω θέματος, η επιτροπή είχε την ευκαιρία να ενημερωθεί πληρέστερα για διάφορα προβλήματα που παρατηρούνται σε σχέση με την

εφαρμογή της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας και ειδικότερα για τη μη συμμόρφωση των πιο πάνω αναφερόμενων οντοτήτων όσον αφορά την υποβολή τροποποιήσεων του καταστατικού τους εντός της χρονικής προθεσμίας που προβλέπεται στις μεταβατικές διατάξεις της εν λόγω νομοθεσίας.

Ο Υπουργός Εσωτερικών δήλωσε στην επιτροπή ότι το χρονικό διάστημα που παραχωρήθηκε στη βάση των μεταβατικών διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας για τη συμμόρφωση υφιστάμενων σωματείων, ιδρυμάτων και λεσχών κρίνεται επαρκές. Επιπρόσθετα, ο ίδιος αξιωματούχος επισήμανε ότι κατά την αξιολόγηση της διαφάνειας και της αξιοπιστίας του χρηματοπιστωτικού συστήματος της Κύπρου από την επιτροπή «Moneyval» του Συμβουλίου της Ευρώπης απασχόλησε ο ισχυρισμός που διατυπώθηκε ότι αριθμός μη κυβερνητικών οργανώσεων εμπλέκονται σε διεργασίες για τη διακίνηση και το ξέπλυμα παράνομου χρήματος και τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας. Ως εκ τούτου, κρίνεται αναγκαίο όπως το Υπουργείο Εσωτερικών, ως η αρμόδια αρχή για τους σκοπούς της εν λόγω νομοθεσίας, προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για έλεγχο των δραστηριοτήτων και των συναλλαγών των μη κυβερνητικών οργανώσεων που δραστηριοποιούνται στην Κύπρο.

Πέραν των πιο πάνω, ο Υπουργός Εσωτερικών ενημέρωσε την επιτροπή ότι για σκοπούς ελέγχου της υλοποίησης των εισηγήσεων και συστάσεων της επιτροπής «Moneyval» αναμένεται να διενεργηθεί επαναληπτική αξιολόγηση συμμόρφωσης της Κύπρου κατά το έτος 2021. Τέλος, σημείωσε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών εισηγείται την προσθήκη στην υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία διάταξης σύμφωνα με την οποία τα επηρεαζόμενα υφιστάμενα σωματεία, ιδρύματα και λέσχες θα ενημερώνονται με τη δημοσίευση σε δύο ημερήσιες εφημερίδες σχετικής γνωστοποίησης για την πρόθεση της αρμόδιας αρχής να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τροχοδρόμηση των απαιτούμενων διαδικασιών για τη διάλυσή τους και θα τους παρέχεται η δυνατότητα να συνεχίσουν τη λειτουργία τους, υπό την προϋπόθεση ότι θα υποβάλουν εντός δύο μηνών

στον οικείο έφορο τα απαιτούμενα έγγραφα και στοιχεία όσον αφορά τη συμμόρφωσή τους με την υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της κατά τη συζήτηση του αυτεπάγγελτου θέματος, έκρινε σκόπιμο να καταθέσει την υπό αναφορά πρόταση νόμου για τροποποίηση της πιο πάνω αναφερομένης βασικής νομοθεσίας, με στόχο την επίλυση των προβλημάτων που άπτονται της εφαρμογής της.

Ωστόσο, σε μεταγενέστερο στάδιο, μετά το πέρας της συνεδρίασης της επιτροπής για τη συζήτηση της υπό αναφορά πρότασης νόμου, το Υπουργείο Εσωτερικών κατέθεσε στην επιτροπή προσχέδιο κειμένου στο οποίο αποτυπώνεται η πιο πάνω αναφερόμενη εισήγησή του όσον αφορά την εισαγωγή στην υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία ρυθμίσεων σε σχέση με τη χορήγηση έγκρισης εγγραφής ορισμένων υφιστάμενων σωματείων, ιδρυμάτων και λεσχών στο οικείο μητρώο.

Συναφώς, η επιτροπή αποφάσισε να τροποποιήσει ανάλογα το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να συνάδει με την πιο πάνω αναφερόμενη εισήγηση του Υπουργείου Εσωτερικών.

Υπό το φως των πιο πάνω, η πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών της πρότασης νόμου, όπως αυτή αναθεωρήθηκε σύμφωνα με την πιο πάνω απόφαση της επιτροπής, στο στάδιο της συζήτησής της στην ολομέλεια της Βουλής.

29 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.061.081-2020

ΔΠ/ΝΧ