

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για την πρόταση νόμου

«Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός) (Αρ. 3) Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουρίδης

Δημήτρης Δημητρίου

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Άριστος Δαμιανού

Πανίκος Λεωνίδου

Ευανθία Σάββα

Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον κ. Γιώργο Λιλλήκα, σε τέσσερις συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 15 και 27 Ιανουαρίου και 12 και 24 Φεβρουαρίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του ίδιου υπουργείου, της Γενικής Γραμματείας Ευρωπαϊκών Υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ) και της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ). Η Παγκύπρια Συντεχνία ΙΣΟΤΗΤΑ, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής, διαβίβασε όμως γραπτώς τις θέσεις της.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκε και το μη μέλος της επιτροπής κ. Γιώργος Λιλλήκας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου (Ν1/1990), ώστε δημόσιος υπάλληλος ο οποίος αποδεδειγμένα διαπιστώνεται ότι έχει επιδείξει αμέλεια κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, στο πλαίσιο των οποίων ενεργεί προς υλοποίηση μεταφοράς διατάξεων Κοινοτικής Οδηγίας στην εσωτερική έννομη τάξη, με συνέπεια την έναρξη διαδικασίας επί παραβάσει κατά

της Δημοκρατίας και η οποία απολήγει σε καταδίκη της από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) και στην επιβολή οικονομικών κυρώσεων, να ευθύνεται αστικώς έναντι της Δημοκρατίας για την οικονομική ζημία η οποία προσγίνεται σε αυτήν κατά το μέτρο της υπαιτιότητάς του.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίθηκε αναγκαία για τη θεσμοθέτηση μέτρων που θα συμβάλουν στην πρόληψη και αποτροπή ανεπίτρεπτων καθυστερήσεων στη μεταφορά Κοινοτικών Οδηγιών στην εσωτερική έννομη τάξη, ειδικότερα δε στο εσωτερικό δίκαιο, διά της ψηφίσεως σχετικού νόμου από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, που έχουν ως αποτέλεσμα την εκκίνηση διαδικασιών επί παραβάσει εναντίον της Δημοκρατίας εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Ο εισηγητής της πρότασης νόμου, αναλύοντας περαιτέρω τους σκοπούς της στην επιτροπή, επισήμανε ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η αντιμετώπιση των συστηματικών καθυστερήσεων που σημειώνονται εκ μέρους της εκτελεστικής εξουσίας στην ετοιμασία και κατάθεση των εναρμονιστικών νομοσχεδίων στη Βουλή των Αντιπροσώπων, οι οποίες έχουν ως αποτέλεσμα την ψήφιση νομοσχεδίων από τη Βουλή, χωρίς να της παρέχεται επαρκής χρόνος για την ουσιαστική μελέτη τους, σε ορισμένες δε περιπτώσεις έχουν ως αποτέλεσμα την επιβολή οικονομικών κυρώσεων στη Δημοκρατία.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας επισήμανε ότι το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, σύμφωνα με το οποίο δημόσιος υπάλληλος υπόκειται σε πειθαρχική δίωξη για πράξεις ή παραλείψεις του, υπερκαλύπτει τους στόχους της πρότασης νόμου, καθώς και ότι η θέσπιση πρόνοιας περί αστικής ευθύνης των δημόσιων υπαλλήλων η οποία θα αφορά αποκλειστικά την υλοποίηση μεταφοράς διατάξεων Κοινοτικής Οδηγίας στην εσωτερική έννομη τάξη, δυνατόν να αποτελέσει αντικίνητρο για τους δημόσιους υπαλλήλους στους οποίους ανατίθενται τέτοιας φύσεως καθήκοντα και να έχει ως

συνεπακόλουθο την αντιπαραγωγικότητα στην εκτέλεση των εν λόγω καθηκόντων.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών συμφώνησε με τις θέσεις που εκφράστηκαν από την εκπρόσωπο της Νομικής Υπηρεσίας και επιπρόσθετα επισήμανε ότι το συνεπαγόμενο κόστος για τον δημόσιο υπάλληλο, ο οποίος θα κριθεί ότι ευθύνεται για τη μη εμπρόθεσμη μεταφορά Κοινοτικής Οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο, θα είναι δυσβάσταχτο.

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της ΠΑΣΥΔΥ και της Γενικής Γραμματείας Ευρωπαϊκών Υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών, συμφώνησαν με τις πιο πάνω εκφρασθείσες απόψεις. Η ΑΣΔΥΚ και η Παγκύπρια Συντεχνία ΙΣΟΤΗΤΑ, σε γραπτό υπόμνημα προς την επιτροπή, επισήμαναν μεταξύ άλλων ότι οι τυχόν ευθύνες θα πρέπει να αναζητούνται πρώτιστα από την προϊστάμενη αρχή.

Περαιτέρω, η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας επισήμανε ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση του 2019 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αναφορικά με την παρακολούθηση της εφαρμογής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Κύπρος παρουσιάζει πολύ καλή εικόνα σε σχέση με άλλα κράτη μέλη.

Στο στάδιο της συζήτησης των προνοιών της πρότασης νόμου, μέλη της επιτροπής, χωρίς να διαφωνούν με τη φιλοσοφία της προτεινόμενης ρύθμισης ή τη διαπίστωση ότι παρουσιάζονται καθυστερήσεις στη μεταφορά Κοινοτικών Οδηγιών στο εσωτερικό δίκαιο, εξέφρασαν την άποψη ότι κατ' αρχήν απαιτείται να ιεραρχηθούν οι ευθύνες μεταξύ των δημόσιων υπαλλήλων και των προϊσταμένων αυτών ως προς τη μη εμπρόθεσμη μεταφορά Κοινοτικών Οδηγιών.

Περαιτέρω, μέλος της επιτροπής εξέφρασε τη διαφωνία του όσον αφορά τη συμπερίληψη της εν λόγω πρόνοιας στο άρθρο 70 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, επισημαίνοντας ότι η απώλεια ή η ζημιά που προξενείται από την αλόγιστη, απερίσκεπτη ή επικίνδυνη πράξη ή παράλειψη στο πλαίσιο του άρθρου 70, ως έχει ερμηνευθεί από το

Ανώτατο Δικαστήριο, αναφέρεται σε φυσική παράλειψη και όχι παράλειψη καθήκοντος. Συναφώς, εξέφρασε την άποψη ότι το όλο ζήτημα δύναται να εξετασθεί μελλοντικά στο πλαίσιο νόμου προς εφαρμογή του άρθρου 172 του συντάγματος της Δημοκρατίας, αναφορικά με την αστική ευθύνη του κράτους.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

9 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.061.171-2020

ΜΧ/ΜV